

METODICKÝ POKYN PRO ZPŮSOBILÉ VÝDAJE A VÍCENÁKLADY

Řízená kopie elektronická	Verze 2.16	Účinnost od 15. 5. 2015	Počet stran: 43 Počet příloh: 4
Ověřil: Ing. Vladimír Gelnar		Schválil: Mgr. Kateřina Dostálová, MPA, ředitelka Úřadu Regionální rady	



Evidence změn

Verze	Platnost od	Předmět změny	Strany č.
2.16	15. 5. 2015	Kap. 1.2.1 Předpisy ES – přidána aktuální nařízení k veřejné podpoře	5
		Kap. 2.1 Základní principy způsobilosti výdajů - upraven bod B) Časová způsobilost a okamžik vzniku výdaje	12 – 13
		Kap. 2.3 Zpětné financování – stanoví-li to výzva, je možné financovat ukončené projekty	14
		Kap. 2.5 Veřejná podpora - upravena celá kapitola	16
		Kap. 4 Veřejná podpora ve vztahu ke způsobilým výdajům - přidána aktuální nařízení k veřejné podpoře	30 - 32
		Kap. 6.1.2 Projednávání stavebních změn po uzavření smlouvy o dílo - úpravy	38 - 42
Zpracoval:			
Jméno		Podpis	
Mgr. Jiří Svobodník			

<i>Řízená kopie elektronická</i>	<i>Platnost od 15. 5. 2015</i>	<i>Verze 2.16</i>	<i>Strana č. 2</i>	<i>Stran celkem 43</i>
--------------------------------------	------------------------------------	-----------------------	------------------------	----------------------------

Obsah

1 Úvod.....	4
1.1 Důvod nastavení a závaznost pravidel	4
1.2 Vybrané související právní předpisy	5
1.2.1 Předpisy ES	5
1.2.2 Předpisy ČR.....	5
1.3 Výklad pojmů	9
2 Pravidla způsobilosti výdajů ROP Moravskoslesko.....	11
2.1 Základní principy způsobilosti výdajů	11
2.2 Způsobilost dle umístění projektů	13
2.3 Zpětné financování již ukončených projektů	14
2.4 Křížové financování	15
2.5 Veřejná podpora	16
2.6 Projekty vytvářející příjmy.....	17
2.7 Nákup pozemků.....	17
2.8 Nákup staveb	18
2.9 Nákup použitého zařízení.....	19
2.10 Leasing	20
2.11 Odpisy, režijní náklady a věcné příspěvky.....	21
2.12 Osobní náklady.....	22
2.13 Finanční výdaje, služby a poplatky	24
2.14 DPH a jiné daně.....	26
3 Nezpůsobilé výdaje ROP Moravskoslesko	29
4 Veřejná podpora ve vztahu ke způsobilým výdajům ROP	30
4.1 Časová způsobilost výdajů v rámci regionální investiční podpory (RIP).....	31
4.2 Výše způsobilých výdajů v režimu RIP	31
4.3 Vymezení způsobilých výdajů u projektů zakládající veřejnou podporu v režimu RIP	32
4.4 Nezpůsobilé výdaje u projektů zakládající veřejnou podporu v režimu RIP	33
5 Základní vymezení a specifika způsobilých výdajů v ROP Moravskoslesko	33
5.1 Vymezení způsobilých výdajů v ROP Moravskoslesko	33
5.2 Způsobilost zateplování budov při jejich rekonstrukci a výstavbě	35
6 Vícenáklady spojené se změnami v projektu	37
6.1 Posuzování stavebních změn na ÚRR Moravskoslesko.....	37
6.1.1 Projednávání stavebních změn před ukončením veřejné zakázky	37
6.1.2 Projednávání stavebních změn po uzavření smlouvy o dílo se zhotovitelem	37
6.2 Posuzování změn projektu v případě dodávek a služeb	41
6.3 Pracovní skupina Vícepráce	42
7 Použité zkratky.....	43

Řízená kopie elektronická	<i>Platnost od</i> 15. 5. 2015	<i>Verze</i> 2.16	<i>Strana č.</i> 3	<i>Stran celkem</i> 43
--------------------------------------	-----------------------------------	----------------------	-----------------------	---------------------------

1 Úvod

1.1 Důvod nastavení a závaznost pravidel

Způsobilými výdaji jsou ty výdaje projektů v rámci stanoveného období, které mohou být spolufinancovány ze strukturálních fondů a Fondu soudržnosti (dále jen „Fondy EU“), tj. ty, které jsou v souladu s příslušnými předpisy Evropského společenství a České republiky a odpovídají zaměření operačních programů.

Pravidla pro způsobilost výdajů na národní úrovni jsou dána dokumentem „Pravidla způsobilých výdajů pro programy spolufinancované ze strukturálních fondů a Fondu soudržnosti na programové období 2007-2013“ (dále Pravidla), vydaným Ministerstvem pro místní rozvoj, s účinností od 1. 1. 2007 v platném znění. Tato národní pravidla jsou závazná pro příjemce i poskytovatele pomoci v souladu s usnesením vlády ČR č. 61 ze dne 24. ledna 2007 a jsou dále vysvětlena v „Metodické příručce způsobilých výdajů pro programy spolufinancované ze strukturálních fondů a Fondu soudržnosti na programové období 2007-2013“ (dále jen „Metodická příručka MMR“).

Metodický pokyn pro způsobilé výdaje a vícenáklady ROP MS, stanovený na úrovni řídicího orgánu (tj. Regionální rady regionu soudržnosti Moravskoslezsko), vychází z Pravidel. V souladu s tímto národním dokumentem Řídicí orgán ROP Moravskoslezsko upřesňuje v tomto metodickém pokynu Pravidla dle specifik Regionálního operačního programu regionu soudržnosti Moravskoslezsko (ROP MS).

Pro vysvětlení způsobu vykazování jednotlivých způsobilých výdajů odkazuje Řídicí orgán ROP MS na doporučující výklad pravidel, obsažený v Metodické příručce MMR.

Tímto metodickým pokynem se řídí příjemci, předkládající projekty do ROP MS, prioritní osy 1-4 a příjemci v oblasti podpory 5.2 mimo Regionální radu (ta se řídí Metodickým pokynem pro vykazování výdajů).

Pravidla jsou ve specifickém vztahu k veřejné podpoře. Pravidla veřejné podpory jsou nadřazená pravidlům způsobilosti výdajů a zpravidla zpřísňují omezení pro poskytování podpor.

Tento metodický pokyn vysvětluje způsobilost výdajů pro žadatele, aby správně navrhl aktivity projektu a byl mu základním vodítkem pro stanovení rozpočtu projektu. Bližší specifikace jednotlivých položek rozpočtu projektu je uvedena v příloze 1 tohoto metodického pokynu.

<i>Řízená kopie elektronická</i>	<i>Platnost od 15. 5. 2015</i>	<i>Verze 2.16</i>	<i>Strana č. 4</i>	<i>Stran celkem 43</i>
--------------------------------------	------------------------------------	-----------------------	------------------------	----------------------------

1.2 Vybrané související právní předpisy

Uvedené právní předpisy je třeba vždy používat v platném znění. Jednotlivé novelizace nejsou uváděny.

1.2.1 Předpisy ES

- Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1080/2006 ze dne 5. července 2006 o Evropském fondu pro regionální rozvoj a o zrušení nařízení (ES) č. 1783/1999
- Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1081/2006 ze dne 5. července 2006 o Evropském sociálním fondu a o zrušení nařízení (ES) č. 1784/1999
- Nařízení Rady (ES) č. 1083/2006 ze dne 11. července 2006 o obecných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu a Fondu soudržnosti a o zrušení nařízení (ES) č. 1260/1999
- Nařízení Komise (ES) č. 1828/2006 ze dne 8. prosince 2006, kterým se stanoví prováděcí pravidla k nařízení Rady (ES) č. 1083/2006 o obecných ustanoveních týkajících se Evropského fondu pro regionální rozvoj, Evropského sociálního fondu a Fondu soudržnosti a k nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1080/2006 o Evropském fondu pro regionální rozvoj
- Smlouva o založení Evropského společenství
- Nařízení Komise (ES) č. 1628/2006 ze dne 24. října 2006 o použití článků 87 a 88 Smlouvy na vnitrostátní regionální investiční podporu
- Nařízení Komise (ES) č. 800/2008 ze dne 6. srpna 2008, kterým se v souladu s články 87 a 88 Smlouvy o ES prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné se společným trhem (obecné nařízení o blokových výjimkách), zveřejněného v č. L 214/2008 Úředního věstníku Evropské unie, strana 3, dne 9. 8. 2008
- Nařízení Komise (ES) č. 651/2014 ze dne 17. června 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy o fungování EU prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné se společným trhem (obecné nařízení o blokových výjimkách – část regionální investiční podpora), zveřejněném v č. L 187/2014 Úředního věstníku Evropské unie, dne 26. 6. 2014
- Směrnice Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 18/2004 ze dne 31. března 2004 o koordinaci postupů při zadávání veřejných zakázek na stavební práce, dodávky a služby

1.2.2 Předpisy ČR

Zákony

- Zákon č. 40/1964 Sb., občanský zákoník
- Zákon č. 143/1992 Sb., o platu a odměně za pracovní pohotovost v rozpočtových a v některých dalších organizacích a orgánech
- Zákon č. 337/1992 Sb., o správě daní a poplatků
- Zákon č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitostí
- Zákon č. 357/1992 Sb., o dani dědické, dani darovací a dani z převodu nemovitostí
- Zákon č. 513/1991 Sb., obchodní zákoník
- Zákon č. 549/1991 Sb., o soudních poplatcích
- Zákon č. 552/1991 Sb., o státní kontrole

<i>Řízená kopie</i>	<i>Platnost od</i>	<i>Verze</i>	<i>Strana č.</i>	<i>Stran celkem</i>
<i>elektronická</i>	<i>15. 5. 2015</i>	<i>2.16</i>	<i>5</i>	<i>43</i>

- Zákon č. 526/1990 Sb., o cenách
- Zákon č. 563/1991 Sb., o účetnictví
- Zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích
- Zákon č. 586/1992 Sb., o daních z příjmu
- Zákon č. 589/1992 Sb., o pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, (ve znění, které nabývá účinnosti od 1. 1. 2007)
- Zákon č. 592/1992 Sb., o pojistném na všeobecné zdravotní pojištění (ve znění, které nabývá účinnosti od 1. 1. 2007)
- Zákon č. 16/1993 Sb., o dani silniční
- Zákon č. 151/1997 Sb., o oceňování majetku a o změně některých zákonů
- Zákon č. 72/2000 Sb., o investičních pobídkách a o změně některých zákonů
- Zákon č. 121/2000 Sb., o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů
- Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích
- Zákon č. 129/2000 Sb., o krajích
- Zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze
- Zákon č. 207/2000 Sb., o ochraně průmyslových vzorů
- Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů
- Zákon č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích
- Zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům
- Zákon č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje
- Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů
- Zákon č. 143/2001 Sb., o ochraně hospodářské soutěže
- Zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole)
- Zákon č. 47/2002 Sb., o podpoře malého a středního podnikání a o změně zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky
- Zákon č. 441/2003 Sb., o ochranných známkách
- Zákon č. 215/2004 Sb., o úpravě některých vztahů v oblasti veřejné podpory a o změně zákona o podpoře výzkumu a vývoje
- Zákon č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty
- Zákon č. 435/2004, Sb., o zaměstnanosti
- Zákon č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích
- Zákon č. 412/2005 Sb., o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti
- Zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách
- Zákon č. 139/2006 Sb., o koncesních smlouvách a koncesním řízení
- Zákon č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů (s účinností od 1. 1. 2007)
- Zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu
- Zákon č. 187/2006 Sb., o nemocenském pojištění, účinnost od 1. 1. 2007
- Zákon č. 262/2006 Sb., zákoník práce, účinnost od 1. 1. 2007
- Zákon č. 266/2006 Sb., o úrazovém pojištění zaměstnanců, účinnost od 1. 1. 2008

<i>Řízená kopie elektronická</i>	<i>Platnost od</i>	<i>Verze</i>	<i>Strana č.</i>	<i>Stran celkem</i>
	15. 5. 2015	2.16	6	43

- Zákon č. 319/2006 Sb., o některých opatřeních ke zprůhlednění finančních vztahů v oblasti veřejné podpory a o změně zákona č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty
- Zákon č. 93/2009, o auditorech

Vyhlášky

- Vyhláška MF č. 125/1993 Sb., kterou se stanoví podmínky a sazby zákonného pojištění odpovědnosti zaměstnavatele za škodu při pracovním úrazu nebo nemoci z povolání (zrušeno 1. 1. 2008 zákonem č. 266/2006 Sb.)
- Vyhláška MF č. 114/2002 Sb., o fondu kulturních a sociálních potřeb
- Vyhláška č. 500/2002 Sb., kterou se provádějí některá ustanovení zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů, pro účetní jednotky, které jsou podnikateli účtujícími v soustavě podvojného účetnictví
- Vyhláška č. 504/2002 Sb., kterou se provádějí některá ustanovení zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů, pro účetní jednotky, u kterých hlavním předmětem činnosti není podnikání, pokud účtují v soustavě podvojného účetnictví
- Vyhláška č. 505/2002 Sb., kterou se provádějí některá ustanovení zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů, pro účetní jednotky, které jsou územními samosprávnými celky, příspěvkovými organizacemi, státními fondy a organizačními složkami státu, ve znění pozdějších předpisů (vyhláška zrušena ke dni 1. 1. 2010)
- Vyhláška č. 410/2009 Sb., kterou se provádějí některá ustanovení zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů, pro účetní jednotky, které jsou územními samosprávnými celky, příspěvkovými organizacemi, státními fondy a organizačními složkami státu
- Vyhláška č. 518/2004 Sb., Ministerstva práce a sociálních věcí, kterou se provádí zákon č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů
- Vyhláška č. 207/2005 Sb., o formě a obsahu plnění informační povinnosti k poskytnuté veřejné podpoře
- Vyhláška č. 473/2005 Sb., o základních sazbách stravného v cizí měně pro rok 2006
- Vyhláška č. 496/2005 Sb., kterou se pro účely poskytování cestovních náhrad stanoví výše sazeb stravného, výše sazeb základních náhrad za používání silničních motorových vozidel a výše průměrných cen pohonných hmot
- Vyhláška č. 560/2006 Sb., o účasti státního rozpočtu na financování programů pořízení a reprodukce majetku
- Vyhláška č. 207/2005 o formě a obsahu plnění informační povinnosti k poskytnuté veřejné podpoře

České účetní standardy

- České účetní standardy pro účetní jednotky, které účtují podle vyhlášky č. 500/2002 Sb., ve znění pozdějších předpisů, účetní standard č. 013 Dlouhodobý nehmotný a hmotný majetek
- České účetní standardy pro účetní jednotky, které účtují podle vyhlášky č. 500/2002 Sb., ve znění pozdějších předpisů, účetní standard č. 015 Zásoby

<i>Řízená kopie elektronická</i>	<i>Platnost od</i>	<i>Verze</i>	<i>Strana č.</i>	<i>Stran celkem</i>
	15. 5. 2015	2.16	7	43

- České účetní standardy pro účetní jednotky, které účtují podle vyhlášky č. 504/2002 Sb., ve znění pozdějších předpisů, účetní standard č. 409 Dlouhodobý majetek
- České účetní standardy pro účetní jednotky, které účtují podle vyhlášky č. 504/2002 Sb., ve znění pozdějších předpisů, účetní standard č. 410 Zásoby
- České účetní standardy pro účetní jednotky, které účtují podle vyhlášky č. 410/2009 Sb., ve znění pozdějších předpisů, účetní standard č. 512 Dlouhodobý nehmotný majetek a dlouhodobý hmotný majetek

<i>Řízená kopie elektronická</i>	<i>Platnost od 15. 5. 2015</i>	<i>Verze 2.16</i>	<i>Strana č. 8</i>	<i>Stran celkem 43</i>
--------------------------------------	------------------------------------	-----------------------	------------------------	----------------------------

1.3 Výklad pojmů

Celkové způsobilé výdaje – souhrn všech výdajů vztahujících se k projektu, které jsou vynaloženy v souladu s cíli příslušné oblasti podpory ROP MS, jsou přímo a výhradně spojeny s realizací projektu a jsou součástí jeho rozpočtu, jsou řádně doloženy účetními doklady, jsou prokazatelně zaplacené ze strany příjemce a jsou uskutečněny v době časové způsobilosti

Dokumentace k projektu – pro účely ROP Moravskoslezsko se dokumentací k projektu rozumí dokumentace pro přípravu žádosti (včetně povinných příloh žádosti) a dokumentace nezbytná pro úspěšnou realizaci projektu. Jedná se zejména o projektovou dokumentaci pro stavební/územní řízení, podkladové studie k žádosti o podporu, dokumentace EIA, realizační dokumentace (pokud není v dodávce stavby) atp. Vyjma projektové dokumentace a studie proveditelnosti (viz heslo Projektová dokumentace) pro ni platí stejná časová způsobilost jako u ostatních způsobilých výdajů.

Projektová dokumentace – pro účely ROP Moravskoslezsko se projektovou dokumentací rozumí projektová dokumentace pro územní/stavební řízení. Je součástí dokumentace k projektu, ale platí pro ni – stejně jako pro studii proveditelnosti – zvláštní časová způsobilost výdajů - výdaje jsou způsobilé od 1. 1. 2007.

Příjemce – subjekt realizující projekt spolufinancovaný z rozpočtu EU (ze SF od Platebního a certifikačního orgánu prostřednictvím Finančního útvaru), který na základě Smlouvy o poskytnutí dotace žádá Řídící orgán o prostředky a přijímá prostředky z rozpočtu Regionální rady regionu soudržnosti. Může to být organizace, veřejný nebo soukromý subjekt, zodpovědný za provádění projektu.

Řídící orgán – vládou pověřený ústřední orgán státní správy nebo zákonem určená právnická osoba na úrovni regionu soudržnosti (NUTS 2) zodpovědný za řízení, koordinaci a implementaci programů. Řídícím orgánem Regionálního operačního programu regionu soudržnosti Moravskoslezsko je Regionální rada regionu soudržnosti Moravskoslezsko.

Soukromý výdaj – jedná o výdaj projektu (způsobilý či nezpůsobilý), pocházející z rozpočtu žadatele, který neodpovídá definici veřejnoprávního subjektu (viz heslo Veřejnoprávní subjekt).

Stavba – veškerá stavební díla, která vznikají stavební nebo montážní technologií, bez zřetele na jejich stavebně technické provedení, použité stavební výrobky, materiály a konstrukce, na účel využití a dobu trvání. Dočasná stavba je stavba, u které stavební úřad předem omezí dobu jejího trvání. Stavba, která slouží reklamním účelům, je stavba pro reklamu (viz §2 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu).

Veřejný výdaj – výdaj, který pochází ze státního rozpočtu, státních finančních aktiv, státních fondů, územních rozpočtů, rozpočtu EU, z rozpočtu mezinárodních organizací založených mezinárodní veřejnou smlouvou, anebo jakýkoli podobný výdaj. Za podobný výdaj se považuje výdaj pocházející z rozpočtu veřejnoprávních subjektů nebo sdružení jednoho nebo více

<i>Řízená kopie elektronická</i>	<i>Platnost od 15. 5. 2015</i>	<i>Verze 2.16</i>	<i>Strana č. 9</i>	<i>Stran celkem 43</i>
--------------------------------------	------------------------------------	-----------------------	------------------------	----------------------------

regionálních nebo místních orgánů nebo veřejnoprávních subjektů jednajících v souladu se směrnicí Evropského parlamentu a Rady 2004/18/ES ze dne 31. března 2004 o koordinaci postupů při zadávání veřejných zakázek na stavební práce, dodávky a služby.

Veřejnoprávní subjekt – jakýkoliv subjekt, který: a) je založený nebo zřízený za zvláštním účelem uspokojování potřeb obecného zájmu, který nemá průmyslovou nebo obchodní povahu, b) má právní subjektivitu a c) je financován převážně státem, regionálními nebo místními orgány nebo jinými veřejnoprávními subjekty; nebo je těmito orgány řízen; nebo je v jeho správním, řídicím nebo dozorčím orgánu více než polovina členů jmenována státem, regionálními nebo místními orgány nebo jinými veřejnoprávními subjekty. Podmínky uvedené pod písmeny a) až c) musí být splněny současně (kumulativně).

Způsobilé výdaje - jsou výdaje na projekt, které mohou být hrazeny z finančních prostředků Fondů EU. Způsobilé výdaje jsou oficiálním pojmem příslušných překladů nařízení a jsou ekvivalentním pojmem pro uznatelné, oprávněné či přijatelné výdaje.

<i>Řízená kopie elektronická</i>	<i>Platnost od 15. 5. 2015</i>	<i>Verze 2.16</i>	<i>Strana č. 10</i>	<i>Stran celkem 43</i>
--------------------------------------	------------------------------------	-----------------------	-------------------------	----------------------------

2 Pravidla způsobilosti výdajů ROP Moravskoslesko

Spolufinancování z Fondů EU se vztahuje pouze na způsobilé výdaje. Podmínky pro způsobilost výdajů stanovují níže uvedená pravidla. Dle svého obsahu/zaměření je tato kapitola rozdělena na:

A) Obecná pravidla	B) Pravidla dle druhu
1. Základní principy způsobilosti výdajů 2. Způsobilost dle umístění projektů 3. Zpětné financování již ukončených projektů 4. Křížové financování 5. Veřejná podpora 6. Projekty vytvářející příjmy	7. Nákup pozemků 8. Nákup staveb 9. Nákup použitého zařízení 10. Leasing 11. Odpisy, režijní náklady a věcné příspěvky 12. Osobní náklady 13. Finanční výdaje, služby a poplatky 14. DPH a jiné daně

2.1 Základní principy způsobilosti výdajů

Vazba na základní legislativní předpisy:

- Obecné nařízení č. 1083/2006, čl. 1, 56 a 78,
- Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech,
- Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů,
- Zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů.

Základními pravidly způsobilosti výdajů pro období 2007-2013 jsou obecně platné principy, které lze rozdělit do 3 kategorií:

A. Obecné vymezení způsobilosti výdajů

Z globálního kontextu poskytování podpory z Fondů EU vyplývají následující obecná pravidla:

- soulad s evropskou a českou legislativou a s operačními programy, včetně navazujících dokumentů,
- výdaje musí být vynaloženy v souladu s cíli programu a musí bezprostředně souviset s realizací projektu nebo být jeho realizací vyvolány,
- výdaje musí být přiměřené (musí odpovídat cenám v místě a čase obvyklým) a být vynaloženy v souladu s následujícími principy:

1) **hospodárnosti** (minimalizace výdajů při respektování cílů projektu),

<i>Řízená kopie elektronická</i>	<i>Platnost od 15. 5. 2015</i>	<i>Verze 2.16</i>	<i>Strana č. 11</i>	<i>Stran celkem 43</i>
--------------------------------------	------------------------------------	-----------------------	-------------------------	----------------------------

2) **účelnosti** (přímá vazba na projekt a nezbytnost pro realizaci projektu) a

3) **efektivnosti** (maximalizace poměru mezi výstupy a vstupy projektu).

Řídící orgán posuzuje přiměřenost výdajů a jejich soulad s principy hospodárnosti, účelnosti a přiměřenosti, stanoví interní pravidla pro toto posuzování a v případě nedodržení uvedených principů krátí způsobilé výdaje.

B. Časová způsobilost a okamžik vzniku výdaje

Obecně jsou výdaje způsobilé pro příspěvek z fondů, jestliže vznikly a byly skutečně uhrazeny mezi 1. lednem 2007 a 31. prosincem 2015.

Výdaje musí vzniknout v průběhu realizace projektu. Doba realizace projektu je doba mezi datem zahájení a ukončení projektu.¹ Projekty nesmí být dokončeny před počátečním dnem způsobilosti výdajů, pokud řídící orgán ve výzvě nestanoví jinak.

Za vznik výdaje je považováno datum uskutečnění zdanitelného plnění (dle zákona o DPH), u výdajů, které nejsou předmětem daně z přidané hodnoty, pak datum úhrady příslušného výdaje. Datum uskutečnění zdanitelného plnění musí předcházet datu ukončení projektu a příslušný způsobilý výdaj musí být do data ukončení projektu rovněž uhrazen.

Řídící orgán ROP Moravskoslezsko stanovuje počáteční a koncové datum způsobilosti výdajů následovně:

- a) Počáteční datum způsobilosti výdajů projektu je stanoveno od 1. 1. roku, který předchází roku vyhlášení dané výzvy (např. projekty předložené do výzev v roce 2009 mají způsobilost všech výdajů od 1. 1. 2008) s těmito výjimkami:
- výdaje na projektovou dokumentaci pro územní/stavební řízení a na studii proveditelnosti projektu jsou způsobilé od 1. 1. 2007.
 - výdaje projektů zakládajících veřejnou podporu, kterým je podpora poskytována na základě Nařízení Komise (ES) č. 1628/2006 ze dne 24. října 2006 o použití článků 87 a 88 Smlouvy na vnitrostátní regionální investiční podporu, jsou způsobilé dnem přijatelnosti projektu, kterým se rozumí datum, kdy Řídící orgán ROP žadateli písemně potvrdí, že projekt v zásadě splňuje podmínky přijatelnosti programu.
 - výdaje projektů zakládajících veřejnou podporu, kterým je podpora poskytována na základě Nařízení Komise (ES) č. 800/2008 ze dne 6. srpna 2008, kterým se v souladu s články 87 a 88 Smlouvy o ES prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné se společným trhem (obecné nařízení o blokových výjimkách), zveřejněného v č. L 214/2008 Úředního věstníku Evropské unie, strana 3, dne 9. 8. 2008 resp. Nařízení Komise (ES) č. 651/2014 ze dne 17. června 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy o fungování EU prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné se společným trhem (obecné nařízení

¹ Blíže uvedeno v Příručce pro příjemce, kap. 1.2 Vymezení pojmů.

<i>Řízená kopie</i>	<i>Platnost od</i>	<i>Verze</i>	<i>Strana č.</i>	<i>Stran celkem</i>
<i>elektronická</i>	<i>15. 5. 2015</i>	<i>2.16</i>	<i>12</i>	<i>43</i>

o blokových výjimkách – část regionální investiční podpora), zveřejněném v č. L 187/2014 Úředního věstníku Evropské unie, dne 26. 6. 2014 jsou způsobilé dnem registrace projektu řídicím orgánem ROP MS (Regionální radou), kterým se rozumí datum uvedené ve formuláři o registraci projektu.

- b) Koncové datum způsobilosti výdajů u projektů je stanoveno v příslušné výzvě k předkládání projektů.

C. Dokladování a zaplacení výdaje

Výdaje musí být identifikovatelné a prokazatelné a musí být doložitelné potvrzenými účetními doklady, tzn. musí být definitivní a zachycené odpovídajícím způsobem a v souladu s požadavky legislativy v účetnictví nebo daňové evidenci příjemce pomoci. Výdaje musí být zaplacený a zaplacení musí být doloženo před jejich certifikací a proplacením z Fondů EU (s výjimkou odpisů, režijních nákladů a věcných příspěvků).

Výdaje, které nejsou způsobilými výdaji, jsou zejména:

- výdaje bez přímého vztahu k projektu,
- výdaje nesplňující principy hospodárnosti, účelnosti a efektivnosti,
- výdaje vzniklé před počátečním datem a po konečném datu způsobilosti výdajů, která stanoví Obecné nařízení č. 1083/2006.

2.2 Způsobilost dle umístění projektů

Vazba na základní legislativní předpisy:

- Obecné nařízení č. 1083/2006, čl. 4, 5, 6 a 7,
- Nařízení č. 1080/2006 o ERDF, čl. 21.

Činnosti spolufinancované z Fondů EU musí mít příčinnou vazbu na region soudržnosti Moravskoslezsko (totožný s územím Moravskoslezského kraje). Rozhodujícím kritériem pro posouzení způsobilosti jsou dopady projektu s přihlédnutím k povaze a smyslu projektu. Region Moravskoslezsko, na který se vztahuje podpora, musí mít z realizace projektu prokazatelně úplný nebo převažující prospěch.

Výbor Regionální rady (dále jen „VRR“) schvaluje územní přesahy ad hoc – ke konkrétnímu projektu. Při rozhodování se opírá o níže uvedenou tabulku, která určuje doporučenou výši územního přesahu.

<i>Řízená kopie elektronická</i>	<i>Platnost od</i>	<i>Verze</i>	<i>Strana č.</i>	<i>Stran celkem</i>
	<i>15. 5. 2015</i>	<i>2.16</i>	<i>13</i>	<i>43</i>

	Typ aktivity	Výše územního přesahu
1.	Projekty výstavby či rekonstrukce dopravní infrastruktury (např. silnice II. a III. třídy, cyklostezky), návazné infrastruktury a doplňkových služeb využitelných pro cestovní ruch (značení cyklotras, cykloodpočívky apod.), pořízení prostředků veřejné dopravy	do 20 % CZV nebo délky výstupu projektu
2.	Vybudování systému značení turistických okruhů, naučných stezek a/nebo navigačních tabulí v turistické destinaci, propagace turistických destinací ležících na území několika regionů soudržnosti	do 45 % CZV nebo délky výstupu projektu

Žadatel je povinen v projektové žádosti názorně popsat územní přesahy projektu do jiného regionu soudržnosti. Výši územního přesahu přitom vypočítá buď poměrem celkových způsobilých výdajů souvisejících se stavbou v jiném regionu soudržnosti k celkovým způsobilým výdajům projektu, nebo poměrem délky liniové stavby v jiném regionu soudržnosti k celkové délce liniové stavby.

Pokud při hodnocení projektu ŘO zjistil, že žadatel věrohodně neprokázal vlastní metodou podíl způsobilých výdajů, souvisejících s financováním projektu v jiném regionu soudržnosti, Výbor Regionální rady schválí maximální část dotace a podmíněčně schválí územní přesahy s podmínkou prozkoumání této problematiky Úřadem Regionální rady v rámci ex-ante kontroly (před podpisem Smlouvy o poskytnutí dotace z rozpočtu Regionální rady). **Referent implementace programu, který připravuje Smlouvu o poskytnutí dotace z rozpočtu Regionální rady, v rámci ex ante kontroly tedy znovu zkontroluje územní přesah projektu a příslušným způsobem v projektu upraví výši způsobilých výdajů.**

Výdaje na projekty s celkovým či převažujícím dopadem mimo cílový region nejsou způsobilými výdaji.

2.3 Zpětné financování již ukončených projektů

Vazba na základní legislativní předpisy:
• Obecné nařízení č. 1083/2006, čl. 56.

Řídicí orgán ROP Moravskoslesko stanovuje, že není možné předložit projekt, jehož fyzická realizace byla ukončena před datem registrace projektu řídicím orgánem ROP MS, není-li ve výzvě k předkládání žádostí stanoveno jinak. Výjimku z tohoto pravidla schvaluje Výbor Regionální rady.

<i>Řízená kopie elektronická</i>	<i>Platnost od</i> 15. 5. 2015	<i>Verze</i> 2.16	<i>Strana č.</i> 14	<i>Stran celkem</i> 43
----------------------------------	-----------------------------------	----------------------	------------------------	---------------------------

2.4 Křížové financování

Vazba na základní legislativní předpisy:

- Obecného nařízení č. 1083/2006, čl. 34,
- Nařízení č. 1080/2006 o ERDF, čl. 7,
- Nařízení č. 1081/2006 o ESF, čl. 3.

Křížové financování dává možnost doplňkovým způsobem financovat aktivity spadající do oblasti pomoci Evropského sociálního fondu (ESF), pokud jsou taková opatření nezbytná pro uspokojivé provádění projektu a přímo s ním souvisí.

Na základě **Pokynů pro křížové financování na programové období 2007 – 2013:**

1. Řídicí orgán ROP Moravskoslezsko stanovil v Prováděcím dokumentu k operačnímu programu, že křížové financování v ROP Moravskoslezsko lze využít v oblasti:
 - infrastruktury veřejných služeb (vzdělávání a sociální služby)
 - cestovního ruchu a marketingu regionu
2. Výdaje spadající do oblasti pomoci ESF lze doplňkovým způsobem spolufinancovat do výše:
 - a) 9 % absolutní částky na každou prioritní osu operačního programu;
 - b) 20 % projektu v rámci operačního programu financovaného z ERDF.**
3. Sledování křížového financování bude analogické ke sledování čerpání alokací.
4. Tento způsob financování bude zapracován do Smlouvy o poskytnutí dotace.
5. Křížového financování, jako doplňkového způsobu financování, bude využito pouze ve výjimečných a řádně zdůvodněných případech a nestane se běžným způsobem financování projektů.
6. Aktivity křížového financování jsou součástí fyzické realizace projektu.

Výčet způsobilých výdajů v rámci křížového financování je uveden v kapitole 5.

POZOR!

Aktivity financované křížovým financováním musí být v souladu s podmínkami veřejné podpory, jelikož veřejná podpora je principem nadřazeným principům způsobilých výdajů (viz kapitoly 2.5 a 4). V současné době nelze u projektů zakládajících veřejnou podporu ze systémových důvodů použít zároveň dva režimy veřejné podpory – tzn. do projektu, zakládajícího veřejnou podporu v rámci uplatňovaného režimu RIP, nelze vložit další režim veřejné podpory pro způsobilost výdajů v rámci křížového financování.

<i>Řízená kopie elektronická</i>	<i>Platnost od</i>	<i>Verze</i>	<i>Strana č.</i>	<i>Stran celkem</i>
	<i>15. 5. 2015</i>	<i>2.16</i>	<i>15</i>	<i>43</i>

2.5 Veřejná podpora

Vazba na základní legislativní předpisy (indikativní seznam):

- Smlouva o fungování Evropské unie, čl. 107, 108 a 109,
- Obecné nařízení č. 1083/2006, čl. 54
- Pokyny k regionální podpoře 2007-2013 (2006/C 54/08),
- Zákon č. 215/2004 Sb., o úpravě některých vztahů v oblasti veřejné podpory.

Žádný projekt financovaný z veřejných zdrojů nesmí v sobě zahrnovat zakázanou veřejnou podporu. Tato podmínka je absolutní a znamená nejvyšší možné omezení pro poskytnutí jakékoliv podpory.

Platí, že míra podpory udělená z programů financovaných z Fondů EU musí být stejná nebo nižší než povolená míra veřejné podpory vyplývající z právních předpisů ES (ať již se jedná o nařízení o blokových výjimkách či ostatní pravidla a zásady o poskytování veřejné podpory).

Způsobilým výdajem může být jen takový náklad projektu, který nezakládá zakázanou veřejnou podporu, nebo je povolen na základě výjimky ze zákazu veřejné podpory a splňuje specifické podmínky dané výjimky. V ROP Moravskoslezsko je používána převážně výjimka pro vnitrostátní regionální investiční podporu, která se řídí :

- Nařízením Komise (ES) č. 1628/2006 ze dne 24. října 2006 o použití článků 87 a 88 Smlouvy na vnitrostátní regionální investiční podporu projektů předložených ve výzvách vyhlášených po 1. 9. 2008,
- Nařízením Komise (ES) č. 800/2008 ze dne 6. srpna 2008, kterým se v souladu s články 87 a 88 Smlouvy o ES prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné se společným trhem (obecné nařízení o blokových výjimkách), zveřejněného v č. L 214/2008 Úředního věstníku Evropské unie, strana 3, dne 9. 8. 2008 u projektů předložených ve výzvách vyhlášených od 1. 9. 2008 do 30. 6. 2014
- Nařízením Komise (ES) č. 651/2014 ze dne 17. června 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy o fungování EU prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné se společným trhem (obecné nařízení o blokových výjimkách – část regionální investiční podpora), zveřejněném v č. L 187/2014 Úředního věstníku Evropské unie, dne 26. 6. 2014 u projektů předložených od 1. 7. 2014.

Nařízení, dle kterého bude podpora v režimu regionální investiční podpory poskytnuta, je uvedeno ve výzvě k předkládání žádostí o dotaci.

Projekty financované ze zdrojů EU nesmí zakládat veřejnou podporu, nebo, pokud ji zakládají, musí být povolené na základě aplikace výjimek ze zákazu veřejné podpory a nesmí překračovat horní meze výše podpory uvedené v příslušné výjimce. Ve všech ostatních případech nelze žádnou podporu projektům financovaných ze zdrojů EU poskytnout.

<i>Řízená kopie elektronická</i>	<i>Platnost od</i>	<i>Verze</i>	<i>Strana č.</i>	<i>Stran celkem</i>
	<i>15. 5. 2015</i>	<i>2.16</i>	<i>16</i>	<i>43</i>

Více o veřejné podpoře v kapitole 4 (ve vztahu ke způsobilým výdajům) a v Příručce pro žadatele ROP Moravskoslezsko v kapitole 2.5.1.

2.6 Projekty vytvářející příjmy

Vazba na základní legislativní předpisy:

- Obecné nařízení č. 1083/2006, čl. 55.
- Nařízení 1341/2008 doplňující čl. 55 nařízení 1083/2006

Projektem vytvářejícím příjmy se rozumí jakýkoliv projekt zahrnující investici do infrastruktury, za jejíž používání se účtují poplatky hrazené přímo uživateli, nebo jakýkoliv projekt zahrnující prodej nebo pronájem pozemků či budov nebo jakékoli jiné poskytování služeb za úplatu.

Pro tyto projekty bude výše dotace stanovena metodou finanční mezery.

Více informací k projektům vytvářejícím příjmy je uvedeno v Metodickém pokynu Projekty vytvářející příjmy.

Pravidlo „Projekty vytvářející příjmy“ se neaplikuje na projekty podléhající pravidlům o veřejné podpoře ve smyslu článku 107 Smlouvy o založení ES.

2.7 Nákup pozemků

Vazba na základní legislativní předpisy:

- Nařízení č. 1080/2006 o ERDF, čl. 7,
- Nařízení č. 1081/2006 o ESF, čl. 11,
- Nařízení č. 1084/2006 o FS, čl. 3,
- Zákon č. 151/1997 Sb., o oceňování majetku a o změně některých zákonů.

Náklady na nákup pozemku jsou způsobilé výdaje v případě, že jsou splněny následující podmínky:

- pořizovací cena pozemku může být započtena maximálně do výše 10 % celkových způsobilých výdajů na projekt,
- pozemek bude oceněn znaleckým posudkem (nesmí být starší než 6 měsíců před datem pořízení pozemku) vyhotoveným znalcem dle zákona č. 151/1997 Sb., oceňování majetku ve znění pozdějších předpisů,

<i>Řízená kopie</i>	<i>Platnost od</i>	<i>Verze</i>	<i>Strana č.</i>	<i>Stran celkem</i>
<i>elektronická</i>	<i>15. 5. 2015</i>	<i>2.16</i>	<i>17</i>	<i>43</i>

- (c) způsobilým výdajem je pořizovací cena, maximálně však do výše ceny zjištěné znaleckým posudkem,
- (d) současný či některý z předcházejících vlastníků pozemku neobdržel v posledních pěti letech před registrací žádosti dotaci z veřejných zdrojů na nákup daného pozemku, což by v případě spolufinancování nákupu ze strany Fondů EU vedlo k duplicitě podpory.

Výdaje, které nejsou způsobilými výdaji, jsou zejména:

- ta část pořizovací ceny pozemku, která je vyšší než 10 % celkových způsobilých výdajů na projekt,
- ta část pořizovací ceny, která je vyšší než cena zjištěná znaleckým posudkem.

2.8 Nákup staveb

Vazba na základní legislativní předpisy:

- Nařízení č. 1081/2006 o ESF, čl. 11,
- Zákon č. 151/1997 Sb., o oceňování majetku a o změně některých zákonů,
- Zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu, § 2.

Náklady na nákup postavených staveb jsou způsobilé výdaje za těchto podmínek:

- (a) stavba bude oceněna znaleckým posudkem (nesmí být starší než 6 měsíců před datem pořízení stavby) vyhotoveným znalcem dle zákona č. 151/1997 Sb., o oceňování majetku ve znění pozdějších předpisů,
- (b) způsobilým výdajem je pořizovací cena, maximálně však do výše ceny zjištěné znaleckým posudkem,
- (c) stavba vyhovuje všem zákonným předpisům, především stavebním, hygienickým, bezpečnostním, a zejména ustanovením stavebního zákona² a prováděcích vyhlášek²,
- (d) je vydáno kolaudační rozhodnutí nebo rozhodnutí o předčasném užití stavby nebo rozhodnutí o prozatímním užívání ke zkušebnímu provozu a jsou odstraněny

² Nevztahuje se na stavby, které budou v rámci projektu příjemcem uvedeny do souladu s příslušnými požadavky právních předpisů..

<i>Řízená kopie</i>	<i>Platnost od</i>	<i>Verze</i>	<i>Strana č.</i>	<i>Stran celkem</i>
<i>elektronická</i>	<i>15. 5. 2015</i>	<i>2.16</i>	<i>18</i>	<i>43</i>

veškeré případné nedostatky, na které upozornil stavební úřad při vydání kolaudačního rozhodnutí,³

- (e) současný či některý z předcházejících vlastníků stavby neobdržel v posledních pěti letech před registrací žádosti dotaci z veřejných zdrojů na nákup dané stavby, což by v případě spolufinancování nákupu ze strany Fondů EU vedlo k duplicitě podpory.

V případě staveb určených k demolici v rámci regenerace brownfields se aplikují podmínky (a) a (b). Řídící orgán může i v dalších – výjimečných a řádně odůvodněných – případech povolit nákup staveb, které jsou pro účely projektu určeny k demolici.

ŘO ROP Moravskoslezsko stanovuje, že v rámci projektu lze považovat za způsobilý výdaj takový náklad na pořízení stavby, který – v součtu s případným pořízením pozemku – nepřevyší 50 % celkových způsobilých výdajů projektu.

Způsobilými výdajem není zejména

- část pořizovací ceny, která je vyšší než cena zjištěná znaleckým posudkem.
- část součtu pořizovací ceny staveb a pozemků převyšující 50 % celkových způsobilých výdajů projektu

2.9 Nákup použitého zařízení

Vazba na základní legislativní předpisy:

- Zákon č. 151/1997 Sb., o oceňování majetku a o změně některých zákonů,
- Zákon č. 586/1992 Sb., o dani z příjmů.

Nákup použitého zařízení (majetku)⁴ může být považován za způsobilý výdaj za předpokladu splnění následujících podmínek:

- (a) pořizovací cena použitého zařízení je nižší než výdaje na obdobné nové zařízení,
- (b) zařízení bude oceněno znaleckým posudkem (nesmí být starší než 6 měsíců před datem registrace projektu) vyhotoveným znalcem dle zákona č. 151/1997 Sb., o oceňování majetku ve znění pozdějších předpisů,
- (c) způsobilým výdajem je pořizovací cena, maximálně však do výše ceny zjištěné znaleckým posudkem,

³ Odrážka platí pouze na ty stavby, na které se tyto náležitosti (kolaudační rozhodnutí, atd.) vztahují ze zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu, ve znění pozdějších předpisů.

⁴ Jedná se o samostatné movité věci, popřípadě soubory movitých věcí se samostatným technicko ekonomickým určením, jejichž vstupní cena je vyšší než 40 000 Kč a mají provozně technické funkce delší než 1 rok. (viz § 26, odst. 2., písm. a) zákona o dani z příjmů č. 586/1992 Sb., ve znění pozdějších předpisů).

<i>Řízená kopie elektronická</i>	<i>Platnost od</i>	<i>Verze</i>	<i>Strana č.</i>	<i>Stran celkem</i>
	15. 5. 2015	2.16	19	43

- (d) současný či některý z předcházejících vlastníků zařízení neobdržel v posledních pěti letech před registrací žádosti dotaci z veřejných zdrojů na nákup daného použitého zařízení, což by v případě spolufinancování nákupu ze strany Fondů EU vedlo k duplicitě podpory.

V ostatních případech⁵ je nutno splnit pouze body (a) a (d).

Výdaj, který není způsobilým výdajem, je zejména ta část pořizovací ceny, která je vyšší než cena zjištěná znaleckým posudkem.

2.10 Leasing

Vazba na základní legislativní předpisy (analogické uplatnění):

- Nařízení č. 1080/2006 o ERDF, čl. 7,
- Nařízení č. 1081/2006 o ESF, čl. 11,
- Nařízení č. 1084/2006 o FS, čl. 3.

Leasing je způsob financování spočívající v pronájmu předmětu na předem stanovenou dobu za dohodnutou odměnu, který je v případě finančního leasingu spojený s právem či povinností převodu vlastnictví předmětu leasingu na nájemce. Rozlišují se dva základní druhy leasingu:

- finanční leasing - pronájem movité nebo nemovité věci, po jehož skončení přechází předmět leasingu za dohodnutou kupní cenu do vlastnictví nájemce;
- operativní leasing - pronájem movité nebo nemovité věci, po jehož skončení se předmět leasingu zpravidla vrací pronajímateli.

Finanční leasing

Základní pravidlo pro oblast finančního leasingu stanoví, že finanční leasing je způsobilým výdajem pouze v případě, pokud je způsobilý pro financování z Fondů EU také předmět tohoto leasingu.

U leasingových smluv s doložkou o odkupu (nebo u smluv stanovujících minimální leasingové období o délce odpovídající životnosti investice, která je předmětem smlouvy) nesmí částka

⁵ Jedná se o věci, které nespĺňují definiční § 26, odst. 2., písm. a) zákona o dani z příjmů č. 586/1992 Sb., ve znění pozdějších předpisů.

<i>Řízená kopie elektronická</i>	<i>Platnost od</i>	<i>Verze</i>	<i>Strana č.</i>	<i>Stran celkem</i>
	15. 5. 2015	2.16	20	43

způsobilá ke spolufinancování z Fondů EU a národních veřejných zdrojů přesáhnout tržní hodnotu investice, která je předmětem leasingu. Daně⁶ a finanční činnost pronajímatele související s leasingovou smlouvou nejsou způsobilými výdaji. Způsobilým výdajem jsou pouze splátky vztahující se k období realizace projektu.

Operativní leasing

Řídicí orgán ROP MS stanovuje, že operativní leasing je způsobilým výdajem pouze v případě, že i předmět tohoto leasingu je způsobilý pro financování z Fondů EU.

U leasingových smluv bez doložky o odkupu, jejichž délka trvání je nižší než životnost investice, která je předmětem smlouvy, jsou způsobilé pouze splátky, které se vztahují k období realizace projektu a současně k období, po které byl předmět leasingu pro daný projekt využíván. Pokud není předmět leasingu využíván pouze pro účely projektu, je způsobilá pouze alikvotní část leasingových splátek za příslušné období. U tohoto typu leasingových smluv musí být nájemce schopen prokázat, že smlouva byla nejehospodárnější metodou k získání zařízení, tj. využití operativního leasingu musí být finančně nejvýhodnějším řešením pro projekt. Z tohoto důvodu není způsobilým výdajem na leasing ta část výdajů, o kterou přesahují výdaje na leasing výši výdajů, které by představoval běžný pronájem stejného předmětu v daném čase a místě.

Výdaje, které nejsou způsobilými výdaji, jsou zejména:

- splátky finančního leasingu, kdy předmět finančního leasingu není sám způsobilým výdajem,
- daně a finanční činnost pronajímatele související s leasingovou smlouvou u finančního leasingu,
- splátky finančního i operativního leasingu, které se nevztahují k době realizace projektu.

2.11 Odpisy, režijní náklady a věcné příspěvky

Vazba na základní legislativní předpisy:

- Obecné nařízení č. 1083/2006, čl. 56
- Nařízení č. 1081/2006 o ESF, čl. 11
- Implementační nařízení č. 1828/2006, čl. 51, 52 a 53
- Zákon č. 563/1991 Sb., o účetnictví,
- Zákon č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů.

A. Odpisy

Odpisy dlouhodobého hmotného a nehmotného majetku používaného pro účely projektu jsou způsobilým výdajem po dobu realizace projektu za předpokladu, že tento majetek nebyl pořízen v rámci projektu.

⁶ DPH vztahující se k předmětu finančního leasingu je způsobilým výdajem, pokud jsou splněny podmínky definované v pravidle „DPH a jiné daně“.

<i>Řízená kopie</i>	<i>Platnost od</i>	<i>Verze</i>	<i>Strana č.</i>	<i>Stran celkem</i>
<i>elektronická</i>	<i>15. 5. 2015</i>	<i>2.16</i>	<i>21</i>	<i>43</i>

Pro účely posuzování způsobilosti výdajů se za způsobilý výdaj považuje daňový odpis (vypočtený ze způsobilé vstupní ceny majetku) maximálně do výše poměrné části ročních odpisů stanovené s přesností na měsíce či dny připadající na dobu realizace projektu. Pokud se majetek využívá pro realizaci projektu pouze z části, uvedené odpisy se zahrnou do způsobilých výdajů pouze v alikvotní části.

Pro výpočet způsobilých odpisů bude vstupní cena majetku snížena tak, že obsahuje pouze způsobilé výdaje.

Odpisy jsou způsobilým výdajem pouze jako doplňkový výdaj (pro potřeby řízení projektu) a v rámci křížového financování.

B. Režijní náklady

Režijní náklady jsou způsobilými výdaji za předpokladu, že jejich základem jsou skutečné výdaje související s implementací projektů a jsou přiřazeny k danému projektu poměrným způsobem podle řádně odůvodněné, spravedlivé a nestranné metody.

Řídící orgán ROP Moravskoslezsko stanovuje, že režijní náklady jsou v rámci ROP Moravskoslezsko způsobilým výdajem pouze v rámci křížového financování (viz kap. 2.4) nebo za podmínek, stanovených ve Výzvě nebo v metodickém listu u specifických typů projektů (např. neinvestiční opatření v cestovním ruchu).

C. Věcné příspěvky

Řídící orgán ROP MS stanovuje, že věcné příspěvky nejsou v ROP Moravskoslezsko způsobilým výdajem, vyjma věcných příspěvků typu příjemce „nestátní neziskové organizace“.

2.12 Osobní náklady

Vazba na základní legislativní předpisy:

- Nařízení č. 1081/2006 o ESF, čl. 11
- Zákon č. 262/2006 Sb., zákoník práce (účinnost od 1. 1. 2007), související právní předpisy

Základním způsobilým výdajem v oblasti osobních nákladů jsou mzdové náklady – hrubá mzda, plat nebo odměna z dohod⁷ zaměstnanců pracujících na projektu (popř. její alikvotní část odpovídající počtu hodin odpracovaných na projektu) včetně zákonných náhrad/příplatků např. za práci přesčas, práci ve svátek, pokud zaměstnanec vykonával v tomto časovém období práce

⁷ Dohody o pracích konaných mimo pracovní poměr (dohoda o provedení práce, dohoda o pracovní činnosti).

<i>Řízená kopie</i>	<i>Platnost od</i>	<i>Verze</i>	<i>Strana č.</i>	<i>Stran celkem</i>
<i>elektronická</i>	<i>15. 5. 2015</i>	<i>2.16</i>	<i>22</i>	<i>43</i>

přímo s projektem související, odměn a prémie, apod. Tam, kde je to explicitně uvedeno ve výzvě, je způsobilým výdajem i dovolená za zotavenou (dle podmínek uvedených ve výzvě).⁸ Dále jsou způsobilým výdajem zákonem stanovené obligatorní výdaje zaměstnavatele za zaměstnance pracujícího na daném projektu, popř. jejich alikvotní část odpovídající pracovnímu vytížení zaměstnance na daném projektu, za předpokladu, že splňují základní principy způsobilosti výdajů, jsou placeny v souladu s platnými právními předpisy a představují pro příjemce skutečný výdaj na daný projekt. Osobní náklady nesmí přesáhnout obvyklou výši v daném oboru, čase a místě.

Řídící orgán ROP Moravskoslezsko vymezuje způsobilost výdajů na osobní náklady (mzdy) pro členy projektového týmu ve fázi přípravy a realizace projektu.

Výdaje, které nejsou způsobilými výdaji, jsou zejména:

- mzdové náklady zaměstnanců, kteří se na realizaci projektu nepodílí,
- u zaměstnanců, kteří se na realizaci projektu podílí, alikvotní část osobních nákladů, která neodpovídá pracovnímu vytížení zaměstnance na daném projektu,
- ostatní výdaje na zaměstnance, ke kterým nejsou zaměstnavatelé povinni dle zvláštních právních předpisů (např. příspěvky na penzijní připojištění, dary, apod.).

POZOR!

Osobní náklady nejsou způsobilými výdaji u projektů zakládajících veřejnou podporu v režimu regionální investiční podpory.

⁸ Při stanovení způsobilosti čerpané dovolené v průběhu realizace projektu musí dojít k souběhu tří následujících kritérií:

- náhrada za čerpanou dovolenou musí být zaměstnanci poukázána v rámci realizace projektu, tj. je součástí hrubé mzdy zaměstnance a splňuje test časové způsobilosti,
- náhrada za čerpanou dovolenou přísluší k období realizace projektu,
- náhrada za čerpanou dovolenou přísluší k období odpracovanému příslušným zaměstnancem na daném projektu. Tzn. způsobilá náhrada za dovolenou se bude krátit u zaměstnanců, kteří pracují pouze částí svého úvazku na daném projektu.

Poměrná část náhrady dovolené, která vyhoví současně všem výše uvedeným kritériím, je způsobilým výdajem. Náhrada dovolené, která kritériím nevyhoví, není způsobilým výdajem.

<i>Řízená kopie elektronická</i>	<i>Platnost od</i>	<i>Verze</i>	<i>Strana č.</i>	<i>Stran celkem</i>
	15. 5. 2015	2.16	23	43

2.13 Finanční výdaje, služby a poplatky

Vazba na základní legislativní předpisy:

- Nařízení č. 1080/2006 o ERDF, čl. 7
- Nařízení č. 1081/2006 o ESF, čl. 11
- Nařízení č. 1084/2006 o FS, čl. 3
- Implementační nařízení č. 1828/2006, čl. 49
- Zákon č. 634/2004 Sb. o správních poplatcích
- Zákon č. 565/1990 Sb. o místních poplatcích

Finanční výdaje

Řídící orgán ROP MS stanovuje, že způsobilými výdaji jsou:

- bankovní poplatky za mezinárodní finanční transakce
- výdaje na bankovní záruky nebo záruky poskytnuté jinými finančními institucemi v rozsahu stanoveném právními předpisy ČR nebo právními předpisy ES, pokud je taková záruka vyžadována Řídícím orgánem ROP MS.

Služby

Řídící orgán ROP MS stanovuje, že způsobilými výdaji jsou:

- výdaje na poradenství a služby, technické a finanční odborné posudky, pokud musely být vynaloženy v přímé souvislosti s realizací projektu, vedení účetnictví projektu
- výdaje na publicitu (povinná publicita, ostatní publicita), náklady na propagaci výstupů projektu za podmínek, stanovených Metodickým pokynem Pravidla pro publicitu
- výdaje na provedení auditu projektu - u projektů s celkovými způsobilými výdaji nad 100 mil. Kč –zvláštní audit, v souladu se zákonem č. 93/2009 Sb., o auditorech a s Mezinárodními auditorskými standardy a souvisejícími aplikačními doložkami Komory auditorů ČR (zejména ISAE 3000R Ověřovací zakázky jiné než audit nebo prověrky historických informací a ISRS 4400 Dohodnuté postupy v souvislosti s finančními informacemi).

V souladu s těmito standardy a postupy musí být zřejmé, co auditor ověřoval, na jakých datech, za jaké období, podle jakých kritérií operace hodnotil a výsledek hodnocení. Auditorská zpráva musí poskytnout ujištění a informaci minimálně o následujících skutečnostech:

- o správnosti a úplnosti zaúčtování všech výdajů vykázaných za auditované období, vzorek pro ověřování bude vybrán auditorem v souladu s relevantními standardy,

<i>Řízená kopie elektronická</i>	<i>Platnost od</i>	<i>Verze</i>	<i>Strana č.</i>	<i>Stran celkem</i>
	<i>15. 5. 2015</i>	<i>2.16</i>	<i>24</i>	<i>43</i>

- o tom, že vykázané způsobilé výdaje byly ve stanoveném období uhrazeny v souladu s podmínkami stanovenými Smlouvou o poskytnutí dotace z rozpočtu Regionální rady a dokumentací pro žadatele a příjemce, vzorek pro ověřování je vybrán auditorem v souladu s relevantními standardy.
 - o tom, zda vybraný vzorek veřejných zakázek byl zadán v souladu se zákonem č. 137/2006 Sb. o veřejných zakázkách, tak i v souladu s postupy stanovenými v dokumentaci pro žadatele a příjemce.
- pojištění majetku, který je pořizován v rámci realizace projektu, buď přímo nebo prostřednictvím vinkulace pojistného krytí dodavatele ve prospěch příjemce dotace, a to minimálně pro případy škod v důsledku působení živlu (oheň, voda, vítr), krádeže a vandalismu, pokud jsou současně naplněny všechny následující podmínky:
 - 1) jedná se o projekt s předpokládanými maximálními celkovými způsobilými výdaji v době registrace projektu ve výši nad 50 mil. Kč,
 - 2) majetek pořizovaný v rámci realizace projektu zůstává až do konečného převzetí příjemcem dotace ve vlastnictví dodavatele (nebo zhotovitele),
 - 3) majetek dle bodu 2) je průběžně financován prostřednictvím dotace podle Smlouvy.

Pojištění musí být sjednáno nejpozději do okamžiku podání Žádosti o platbu, na základě které mají být proplaceny způsobilé výdaje nebo jejich části na takto pořizovaný majetek, a musí být sjednáno na celou dobu, než tento pořizovaný majetek bude převeden do vlastnictví příjemce dotace.

Povinnost pojistit majetek v projektech, na něž platí uvedené výše podmínky, se obecně nevztahuje na liniové stavby. V ostatních případech může být příjemce zproštěn této povinnosti, pokud doloží vyjádření pojišťovny, že daný majetek je nepojistitelný, nebo v případě, že Řídicí orgán posoudí, že navržená výše pojištění neodpovídá principu hospodárnosti, efektivnosti a účelnosti.

V rámci nákladů na propagaci výstupů projektu se za způsobilé považují **výdaje na organizaci akce při uvedení výstupů projektu do provozu** (konference, seminář, PR akce), což zahrnuje např. pronájem prostor, pronájem prezentační a ozvučovací techniky, náklady na občerstvení účastníků a informační a propagační materiály (opatřené prvky publicity). Příjemce zdůvodní jednotlivé náklady s ohledem na ceny v čase a místě obvyklé, přičemž u občerstvení se za způsobilé považují výdaje maximálně ve výši (bez DPH, pokud relevantní):

- 150 Kč/osobu u akce v délce trvání do 3 hodin včetně
- 200 Kč/osobu u akce v délce trvání od 3,5 do 7 hodin včetně
- 250 Kč/osobu u akce v délce trvání nad 7 hodin

Typ akce a její rozsah (místo a počet účastníků) musí být v souladu s charakterem a významem daného projektu a s výstupy marketingové analýzy projektu.

<i>Řízená kopie elektronická</i>	<i>Platnost od 15. 5. 2015</i>	<i>Verze 2.16</i>	<i>Strana č. 25</i>	<i>Stran celkem 43</i>
--------------------------------------	------------------------------------	-----------------------	-------------------------	----------------------------

Správní a místní poplatky

Řídící orgán ROP MS stanovuje, že způsobilými výdaji jsou tyto správní poplatky:

- výpis z evidence, registru nebo rejstříku,
- ověření shody pořízené listiny (stejnopisu, opisu), ověření podpisu
- zápis do katastru nemovitostí,
- vydání územního rozhodnutí a stavebního povolení,
- odvody za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu a z lesního půdního fondu.

Řídící orgán ROP MS stanovuje, že způsobilými výdaji jsou tyto místní poplatky:

- poplatek za užívání veřejného prostranství, související se stavebními pracemi
- poplatek za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace

Výdaje, které nejsou způsobilými výdaji, jsou zejména:

- správní a místní poplatky, které nemají přímou vazbu na projekt, resp. jejichž nezpůsobilost byla stanovena řídicím orgánem,
- výdaje na právní spory,
- sankční poplatky, pokuty a penále, případně další sankční výdaje, ať už sjednané ve smlouvách nebo vznikající z jiných příčin,
- úroky z úvěrů a půjček
- zřízení a vedení zvláštního účtu nebo účtů.

2.14 DPH a jiné daně

Vazba na základní legislativní předpisy:

- Nařízení č. 1080/2006 o ERDF, čl. 7,
- Nařízení č. 1081/2006 o ESF, čl. 11,
- Nařízení č. 1084/2006 o FS, čl. 3,
- Zákon č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty, zejména §5, §6, §51, §72, §74, §75, §76, §78, §79.

Daně jsou obecně nezpůsobilým výdajem. Za nezpůsobilé výdaje z titulu daně jsou považovány zejména přímé daně⁹, daň z nemovitostí, daň z převodu nemovitostí, daň dědická a darovací,

⁹ Tímto není dotčeno pravidlo „Osobní náklady“.

<i>Řízená kopie</i>	<i>Platnost od</i>	<i>Verze</i>	<i>Strana č.</i>	<i>Stran celkem</i>
<i>elektronická</i>	<i>15. 5. 2015</i>	<i>2.16</i>	<i>26</i>	<i>43</i>

silniční daň a clo. Z tohoto pravidla existuje výjimka pro daň z přidané hodnoty, která je definována níže.

Daň z přidané hodnoty

Daň z přidané hodnoty je nezpůsobilým výdajem, pokud příjemce plnění má nárok na odpočet daně na vstupu. Nárok na odpočet daně z přidané hodnoty je vymezen zákonem č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty.

• Plátce DPH

Pro osoby, které jsou plátcí daně z přidané hodnoty (osobami registrovanými k DPH), je daň z přidané hodnoty způsobilým výdajem v případě, že nemají nárok na odpočet DPH v plné výši u daného přijatého plnění v souladu se zákonem č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty.

• Neplátce DPH

Pro osoby neregistrované k DPH je daň z přidané hodnoty způsobilým výdajem, neboť tyto osoby si nemohou nárokovat odpočet daně z přidané hodnoty na vstupu.

Pokud se příjemce (původně neplátce DPH) v průběhu realizace projektu stane plátcem DPH, je povinen bezodkladně po registraci ohlásit tuto skutečnost řídicímu orgánu. Současně řídicímu orgánu oznámí, zda je plátcem DPH i ve vztahu k projektu. Příjemce je v tomto případě povinen do 1 měsíce od prvního možného termínu pro uplatnění nároku na odpočet DPH podle ust. § 74 zákona č. 235/2004 Sb., v platném znění, vrátit na účet poskytovatele dotace tu část z poskytnuté dotace, kterou předtím použil na úhradu DPH, která byla způsobilým výdajem, a na kterou může uplatnit nárok na odpočet podle citovaného ustanovení. Příjemce má povinnost vrátit poskytovateli tuto částku ve stejné lhůtě i v případě, že nárok na odpočet podle ust. § 74 zákona č. 235/2004 Sb., v platném znění, neuplatní.

Příjemci - neplátcí DPH, resp. plátcí DPH, kteří uplatňují DPH jako způsobilý výdaj dokládají u každé IP-ŽoP čestné prohlášení (viz příloha Příručka pro příjemce č. 10). Bližší informace naleznete v kapitole 2.4 Příručky pro příjemce.

Příjemce, který může podle ustanovení § 78 a 79 zák. č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty, uplatnit nárok na odpočet DPH u majetku pořízeného z poskytnuté dotace v průběhu 5 let od pořízení, je povinen vrátit tu část poskytnuté dotace, kterou předtím použil na úhradu DPH příslušného majetku a která byla způsobilým výdajem projektu, *do 1 měsíce od prvního možného termínu pro uplatnění nároku podle zákona č. 235/2004 Sb., v platném znění. Příjemce má povinnost vrátit poskytovateli tuto částku ve stejné lhůtě i v případě, že nárok na odpočet podle zákona č. 235/2004 Sb., v platném znění, neuplatní.*

Způsobilá daň z přidané hodnoty se vztahuje pouze k plněním, která musí být sama považována za způsobilá. V případě, že je plnění způsobilé pouze z alikvotní části, pak je daň z přidané hodnoty vztahující se k tomuto plnění způsobilá ze stejné alikvotní části.

<i>Řízená kopie elektronická</i>	<i>Platnost od</i>	<i>Verze</i>	<i>Strana č.</i>	<i>Stran celkem</i>
	<i>15. 5. 2015</i>	<i>2.16</i>	<i>27</i>	<i>43</i>

Výdaje, které nejsou způsobilými výdaji, jsou zejména:

- daň z přidané hodnoty nebo její část, pokud existuje zákonný nárok na její odpočet,
- přímé daně, daň z nemovitostí, daň z převodu nemovitostí, daň dědická a darovací, silniční daň,
- clo.

2.15 Vyvlastnění

Vyvlastnění (dle zákona č. 184/2006 Sb., o odnětí nebo omezení vlastnického práva k pozemku nebo ke stavbě (zákon o vyvlastnění).

Náklady na vyvlastnění nemovitosti (tj. pozemku nebo stavby) jsou způsobilé v případě splnění následujících podmínek:

- (a) vyvlastnění je realizováno na základě pravomocného rozhodnutí o vyvlastnění dle zvláštního zákona,
- (b) způsobilým výdajem je nejvýše náhrada stanovená v rozhodnutí o vyvlastnění,
- (c) způsobilým výdajem je rovněž náklad stanovený dle zvláštního zákona (tj. náklady na stěhování apod.),
- (d) celkové náklady na pořízení pozemku prostřednictvím vyvlastnění nesmí přesáhnout 10 % celkových způsobilých výdajů na projekt.

<i>Řízená kopie elektronická</i>	<i>Platnost od 15. 5. 2015</i>	<i>Verze 2.16</i>	<i>Strana č. 28</i>	<i>Stran celkem 43</i>
--------------------------------------	------------------------------------	-----------------------	-------------------------	----------------------------

3 Nezpůsobilé výdaje ROP Moravskoslezsko

Na tomto místě jsou shrnuty druhy výdajů, které všeobecně nebudou považovány za způsobilé pro podporu z ROP Moravskoslezsko:

- nezpůsobilé výdaje podle článku 7 Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1080/2006 ze dne 5. července 2006 o Evropském fondu pro regionální rozvoj a o zrušení nařízení (ES) č. 1783/1999:
 - a) úroky z úvěrů¹⁰;
 - b) nákup pozemků za částku převyšující 10 % celkových způsobilých výdajů projektu;
 - c) DPH s nárokem na odpočet;
- ostatní nezpůsobilé výdaje ROP Moravskoslezsko (pokud výzva k předložení projektů nestanoví jinak):
 - d) výstavba, obnova nebo modernizace bytových domů a bytových jednotek;
 - e) režijní náklady u projektů, které neobsahují křížové financování;
 - f) zákonem nestanovené příspěvky zaměstnancům;
 - g) soudní a celní poplatky;
 - h) sankce, pokuty, penále a výdaje na právní spory;
 - i) výdaje na běžné opravy a údržbu (nevztahuje se na opravu památek v projektech, nezakládajících veřejnou podporu¹¹);
 - j) daň z příjmů, daň darovací, daň dědická, daň z nemovitostí, daň z převodu nemovitostí, daň silniční;
 - k) výdaje partnerů;
 - l) cestovní náhrady (vyjma oblastí podpory 3.1, 2.4, 5.2 u projektů nepředkládaných Regionální radou, dílčí oblasti podpory 2.2.4 a křížového financování);
 - m) spotřební zboží a provozní materiál u projektů, které neobsahují křížové financování (způsobilá je pouze věc zařazená do majetku);
 - n) odpisy v hlavních výdajích; naopak způsobilé jsou odpisy v doplňkových výdajích a v křížovém financování;
 - o) pořízení zvířat;
 - p) pořízení dopravních prostředků;
 - q) výdaje nad limity stanovené v kap. 5.1;
 - r) věcné příspěvky.

¹⁰ Tento nezpůsobilý výdaj se neuvádí v rozpočtu projektu, ale pouze u finanční udržitelnosti projektu (v záložce aplikace CBA)

¹¹ Jedná se o výdaje u památkově chráněných objektů, jež vyplývají z nařízení/podmínek relevantního orgánu státní správy. Oprávněnost zahrnutí tohoto druhu nákladů do způsobilých výdajů projektu musí být odsouhlasena řídicím orgánem před uzavřením Smlouvy o poskytnutí dotace. Oprávněnost bude zkoumána na základě vyjádření stavebního úřadu/památkového odboru o podmínkách provádění stavebních úprav.

<i>Řízená kopie</i>	<i>Platnost od</i>	<i>Verze</i>	<i>Strana č.</i>	<i>Stran celkem</i>
<i>elektronická</i>	<i>15. 5. 2015</i>	<i>2.16</i>	<i>29</i>	<i>43</i>

4 Veřejná podpora ve vztahu ke způsobilým výdajům ROP

Financování projektů z veřejných zdrojů (tedy i Fondů EU), nemůže představovat tzv. neslučitelnou veřejnou podporu. Ve Smlouvě o fungování EU čl. 107 odst. 3 písm. a) a c) jsou uvedeny případy, kdy je možné podporu považovat za slučitelnou se společným trhem. Vedle toho rovněž čl. 109 Smlouvy o fungování EU umožňuje, aby Evropská komise poskytování veřejné podpory stanovila ve formě tzv. blokových výjimek, kdy se potom jedná o tzv. slučitelnou veřejnou podporu. Takto povolená veřejná podpora má oporu v tzv. sekundárním právu ES – tj. v nařízeních ES.

Vybraná legislativa ES k veřejné podpoře:

- Nařízení Komise (ES) č. 1628/2006 ze dne 24. října 2006 o použití článků 87 a 88 Smlouvy na vnitrostátní regionální investiční podporu,
- Pokyny k regionální podpoře na období 2007-2013 (2006/C 54/08),
- Nařízení Komise (ES) č. 800/2008 ze dne 6. srpna 2008, kterým se v souladu s články 87 a 88 Smlouvy o ES prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné se společným trhem (obecné nařízení o blokových výjimkách), zveřejněného v č. L 214/2008 Úředního věstníku Evropské unie, strana 3, dne 9. 8. 2008,
- Nařízení Komise (ES) č. 651/2014 ze dne 17. června 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy o fungování EU prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné se společným trhem (obecné nařízení o blokových výjimkách – část regionální investiční podpora), zveřejněném v č. L 187/2014 Úředního věstníku Evropské unie, dne 26. 6. 2014
- Nařízení Komise (ES) č. 1998/2006 ze dne 15. prosince 2006 o použití článků 87 a 88 Smlouvy na podporu de minimis,
- Nařízení Komise (EU) č. 1407/2013 ze dne 18. prosince 2013 o použití článků 107 a 108 Smlouvy o fungování Evropské unie na podporu de minimis
- Nařízení Komise (EU) č. 360/2012 o použití článků 107 a 108 Smlouvy o fungování Evropské unie na podporu de minimis udílenou podnikům poskytujícím služby obecného hospodářského zájmu

Pokud zaměření či typ projektu neodpovídá platné legislativě ES, je třeba tyto aktivity notifikovat u Evropské komise. Za proces notifikace veřejné podpory a za předávání informací o poskytnutých veřejných podporách poskytnutých v předchozím kalendářním roce (v souladu s vyhláškou č. 207/2005) o veřejných podporách je zodpovědný odbor vnitřních věcí Úřadu Regionální rady.

Řídící orgán ROP Moravskoslezsko aplikuje na projekty, které zakládají veřejnou podporu (mimo oblast podpory 1.2 a 1.3.2), pravidla regionální investiční podpory (dále jen „RIP“)

Řízená kopie elektronická	Platnost od	Verze	Strana č.	Stran celkem
	15. 5. 2015	2.16	30	43

dle Nařízení Komise (ES) č. 1628/2006, dle Nařízení Komise (ES) č. 800/2008¹² případně Nařízení Komise (ES) č. 651/2014 a Pokynů k regionální podpoře na období 2007-2013.

Vzhledem ke způsobilosti výdajů vymezuje režim RIP projektům zakládajícím veřejnou podporu následující parametry:

4.1 Časová způsobilost výdajů v rámci regionální investiční podpory (RIP)

Žádost o poskytnutí podpory musí být příjemcem předložena Úřadu Regionální rady před zahájením práce na projektu. V případě Nařízení č. 1628/2006 mohou být práce na projektu zahájeny až poté, když Úřad Regionální rady příjemci písemně potvrdí¹³, s výhradou konečného výsledku podrobného prověření, že projekt splňuje podmínky způsobilosti ROP MS a režimu RIP. V případě Nařízení č. 800/2008 a Nařízení č. 651/2014 mohou být práce na projektu zahájeny až po registraci projektu řídicím orgánem ROP MS (Regionální radou) na základě formuláře o registraci projektu.

V případě, že práce je zahájena dříve, než jsou splněny všechny výše stanovené požadavky, není celý projekt způsobilý k poskytnutí dotace.

Za zahájení projektu se považuje zahájení stavebních prací nebo první právně závazný příslib objednávky zařízení. Časovou výjimku tvoří tzv. předběžné studie proveditelnosti, které jsou ale Řídicím orgánem ROP Moravskoslesko stanoveny jako nezpůsobilý výdaj projektu.

4.2 Výše způsobilých výdajů v režimu RIP

Na základě Pokynů k regionální podpoře na období 2007-2013 bylo vydáno Rozhodnutí Komise N 510/2006 ze dne 24. 10. 2006, které stanovilo tzv. regionální mapu veřejné podpory. Příjemci v regionu soudržnosti Moravskoslesko tak mohou u projektů, které spadají pod režim RIP, získat dotaci z veřejných zdrojů ve výši maximálně 40 % celkových způsobilých výdajů projektu. Na základě nové mapy regionální podpory pro Českou republiku, schválené Evropskou komisí dne 4. 2. 2014, je maximální výše podpory nastavena na 25 % celkových způsobilých výdajů projektu. U středních podniků se hranice maximální výše dotace zvyšuje o 10 % (na 50 %) a u malých podniků o 20 % (na 60 %) celkových způsobilých výdajů.

¹² Nařízení, dle kterého bude podpora v režimu regionální investiční podpory poskytnuta, je uvedeno ve výzvě k předkládání žádostí o dotaci. Pro hodnocení projektů předložených ve výzvách vyhlášených od 1. 9. 2008 a se smlouvou, uzavřenou do 30. 6. 2014, bude použito Nařízení 800/2008. Pro projekty se smlouvou uzavřenou pod 1. 7. 2014 bude použito nařízení 651/2014.

¹³ tj. vydá „Sdělení o způsobilosti projektu k podpoře v režimu regionální investiční podpory“

<i>Řízená kopie elektronická</i>	<i>Platnost od</i>	<i>Verze</i>	<i>Strana č.</i>	<i>Stran celkem</i>
	15. 5. 2015	2.16	31	43

4.3 Vymezení způsobilých výdajů u projektů zakládající veřejnou podporu v režimu RIP

Jako způsobilé výdaje lze v režimu RIP (dle Nařízení č. 1628/2006, resp. Nařízení č. 800/2008 a 651/2014 – část Regionální investiční podpora) považovat pouze:

- a) investice do hmotného a nehmotného majetku souvisejícího se:
- založením nové provozovny,
 - rozšířením stávající provozovny,
 - rozšířením výrobního sortimentu provozovny o nové, dodatečné výrobky nebo
 - se zásadní změnou celkového výrobního postupu stávající provozovny,

nebo

- b) nabytí kapitálového majetku přímo spojeného s provozovnou, v případě, že provozovna byla uzavřena nebo by byla uzavřena, pokud by nedošlo k jejímu odkoupení, a tento majetek odkoupil nezávislý investor.

Toto nařízení se aplikuje přiměřeně vzhledem k aktivitám ROP Moravskoslesko.

Příklady:

- založení nové provozovny – vybudování nové sportovní kapacity
- rozšíření stávající provozovny – rozšíření kapacity hotelu
- rozšíření výrobního sortimentu provozovny – zvýšení funkcionality objektu (z jedné na více různých aktivit)

Na základě vyjádření Úřadu pro hospodářskou soutěž ze dne 22. 2. 2008 lze za způsobilé výdaje považovat také následující výdaje:

- a) geologický a topografický průzkum, a to v případě, že náklady na uvedený průzkum jsou součástí projektu a budou vynaloženy až po výběru a nákupu pozemku;
- b) zařízení staveniště, odlesnění (odstranění porostu) a příslušné terénní úpravy, doprava, montáž;
- c) licence, patenty a jiná práva, využitá při pořízování majetku – v případě, že jsou součástí pořízovací ceny majetku a že jsou splněny podmínky stanovené v článku 4, odstavec 2b) Nařízení č. 1628/2006, o RIP¹⁴, tj. pořízení od třetích stran za tržních podmínek, použití pouze v provozovně, která je příjemcem veřejné podpory a další
- d) náklady na vyřazení (tj. na demolici), které tvoří součást nákladů na novou výstavbu
- e) poplatky poskytovatelům služeb za zřízení přípojky, za účelem zajištění dodávky energie, plynu a vody

¹⁴ resp. článku 12, odst. 2 Nařízení č. 800/2008

<i>Řízená kopie</i>	<i>Platnost od</i>	<i>Verze</i>	<i>Strana č.</i>	<i>Stran celkem</i>
<i>elektronická</i>	<i>15. 5. 2015</i>	<i>2.16</i>	<i>32</i>	<i>43</i>

4.4 Nezpůsobilé výdaje u projektů zakládající veřejnou podporu v režimu RIP

Do způsobilých výdajů u projektů zakládajících veřejnou podporu v režimu RIP nelze zahrnout zejména následující výdaje:

- režijní náklady
- dokumentace k projektu
- náklady na povinnou publicitu
- služby administrativního řízení projektu, poradenské služby
- stavební dozor ve formě nákupu služeb
- náklady na provedení výběrových řízení
- mzdové náklady
- tištěné propagační materiály do cestovního ruchu včetně drobných upomínkových předmětů
- výdaje zahrnuté do křížového financování (viz kapitola 5)
- pořízení jiného než nově nabytého majetku (s výjimkou převzetí provozovny nebo v případě, že je žadatelem malý či střední podnik).

5 Základní vymezení a specifika způsobilých výdajů v ROP Moravskoslesko

5.1 Vymezení způsobilých výdajů v ROP Moravskoslesko

Řídící orgán ROP MS stanovuje návazně na nařízení ES a národní metodiku způsobilých výdajů následující výdaje jako způsobilé, příp. nastavuje jejich maximální procentuální limity v rámci celkových způsobilých výdajů projektu:

Hlavní výdaje projektu:

- náklady na zpracování dokumentace k projektu – výdaje na projektovou dokumentaci a další přípravné práce na projektu (vyjma výdajů na služby zpracování žádosti o dotaci a povinné přílohy, které se zahrnují do doplňkových výdajů - nákupu konzultačních a jiných služeb) - max. do 5 % celkových způsobilých výdajů,
- stavební část stavby, včetně vyvolaných nákladů (povinných na základě právních předpisů ČR),
- úhrada podílu zákazníka na oprávněných nákladech provozovatele distribuční, nebo přenosové soustavy spojených s připojením svého zařízení a zajištěním požadovaného příkonu – žadatel tento výdaj uvede ve stavební části stavby, případně v nákupu konzultačních a jiných služeb,
- technologická zařízení,
- dlouhodobý hmotný a nehmotný majetek (např. náklady na pořízení nových nebo použitých strojů a zařízení, vnější a vnitřní vybavení)
- nákup pozemku: max. do 10 % celkových způsobilých výdajů projektu,

<i>Řízená kopie</i>	<i>Platnost od</i>	<i>Verze</i>	<i>Strana č.</i>	<i>Stran celkem</i>
<i>elektronická</i>	<i>15. 5. 2015</i>	<i>2.16</i>	<i>33</i>	<i>43</i>

- věcné břemeno, včetně stanovení způsobu stanovení výše úplaty – výše výdaje na věcné břemeno se započítává do limitu na pořízení pozemků (spolu s nákupem pozemku nesmí přesáhnout 10 % celkových způsobilých výdajů projektu),
- nákup ostatních nemovitostí – staveb: i s případným nákladem na nákup pozemku max. do 50 % způsobilých výdajů,
- náklady na ostatní publicitu a propagaci výstupů projektu – max. do 2 % způsobilých výdajů projektu,
- náklady na publicitu,
- DPH z hlavních výdajů (za podmínky, že příjemce není plátcem DPH a nemá nárok na odpočet DPH na vstupu),
- ostatní hlavní výdaje - tyto stanoví Řídící orgán ROP MS v Prováděcím dokumentu u jednotlivých (dílčích) oblastí podpory, eventuálně v textu Výzvy nebo v metodickém listu. Dále pak další způsobilé výdaje, které nejsou zařaditelné ve struktuře rozpočtu.

Doplňkové výdaje (max. do výše, stanovené výpočtem z celkových způsobilých výdajů v tabulce *Výpočet maximální výše doplňkových výdajů v rozpočtu projektu* - příloha č. 3 tohoto metodického pokynu):

- nákup konzultačních a jiných služeb (včetně služeb, souvisejících s přípravou žádosti o dotaci a jejími povinnými přílohami (např. se studií proveditelnosti))
- finanční výdaje,
- pojištění majetku u projektů nad 50 mil. Kč celkových způsobilých výdajů za podmínek Řídícího orgánu ROP MS, uvedených v kap. 2.13,
- správní a místní poplatky,
- výdaje na realizaci výběrové řízení,
- dlouhodobý hmotný a nehmotný majetek,
- odpisy pro potřeby řízení projektu,
- audit projektů – způsobilý výdaj pouze u projektů nad 100 mil. Kč celkových způsobilých výdajů,
- osobní náklady projektového týmu,
- DPH z doplňkových výdajů (za podmínky, že příjemce není plátcem DPH a nemá nárok na odpočet DPH na vstupu).

Křížové financování (max. do 20 % celkových způsobilých výdajů projektu)

- osobní náklady,
- cestovní náklady,
- režijní výdaje, spotřební zboží a provozní materiál,
- odpisy,
- náklady na služby (vzdělávací kurzy),
- DPH z křížového financování (za podmínky, že příjemce není plátcem DPH a nemá nárok na odpočet DPH na vstupu).

<i>Řízená kopie elektronická</i>	<i>Platnost od</i>	<i>Verze</i>	<i>Strana č.</i>	<i>Stran celkem</i>
	<i>15. 5. 2015</i>	<i>2.16</i>	<i>34</i>	<i>43</i>

Pořízení dopravních prostředků a pořízení zvířat je způsobilým výdajem pouze u těch oblastí podpory / dílčích oblastí podpory, u kterých tak výslovně stanoví výzva či prováděcí dokument. Pokud není ve výzvě či prováděcím dokumentu výslovně stanoveno jinak, jedná se o nezpůsobilý výdaj.

5.2 Způsobilost zateplování budov při jejich rekonstrukci a výstavbě

V rámci ROP MS je podporována rekonstrukce a výstavba budov, vyjma komplexních opatření ke snížení tepelné ztráty.

Řídící orgán má v kompetenci stanovit maximální podíl způsobilých výdajů pro zateplení budov z celkových způsobilých výdajů projektu.

Řídící orgán ROP MS pro účely této výzvy stanovuje, že:

- U výstavby nových objektů, včetně přístaveb a nástaveb, nebude projekt posuzován z hlediska opatření ke snížení tepelné ztráty. Žadatel předloží projekt v souladu s platnými stavebními standardy.
- U rekonstrukce objektů (stávajících budov/částí budov) budou pro podmínky této výzvy náklady na zateplení rekonstruovaného objektu nebo jeho části způsobilé pouze do výše maximálně 15 % celkových způsobilých výdajů projektu. Žadatel uvede částku nákladů připadajících na zateplení rekonstruovaného objektu a popíše postup výpočtu nákladů na zateplení rekonstruovaného objektu do relevantní části Studie proveditelnosti (kapitola 9a Popis výdajů projektu v jednotlivých fázích). Náklady na zateplení se skládají z položek uvedených v tabulce níže:

<i>Řízená kopie elektronická</i>	<i>Platnost od 15. 5. 2015</i>	<i>Verze 2.16</i>	<i>Strana č. 35</i>	<i>Stran celkem 43</i>
--------------------------------------	------------------------------------	-----------------------	-------------------------	----------------------------

Obvyklé náklady na zateplení (u neplátců DPH včetně DPH, které uplatňují v žádosti)

Zateplení obvodových plášťů	Zateplení šikmých střech	Zateplení stropů a podlah	Zateplení vnějších otvorových výplní (oken)
<i>Materiál</i>			
polystyrén, popř. minerální vata, lepidlo, perlinka, talířové hmoždinky, soklová lišta, rohové lišty, jiný pomocný a upevňovací materiál vrchní omítka	parotěsná zábrana, pojistná hydroizolace, lepicí páska na spojení parotěsné zábrany, tepelná izolace (zpravidla minerální vata) jiný pomocný a upevňovací materiál	tepelná izolace	pořízení okna
<i>Veškeré práce spojené se zateplením včetně očištění fasády od prachu, hub atd. (wapkou)</i>			

<i>Řízená kopie elektronická</i>	<i>Platnost od 15. 5. 2015</i>	<i>Verze 2.16</i>	<i>Strana č. 36</i>	<i>Stran celkem 43</i>
--------------------------------------	------------------------------------	-----------------------	-------------------------	----------------------------

6 Vícenáklady spojené se změnami v projektu

Tato kapitola se zabývá problematikou způsobilosti vícenákladů projektu (tedy výdajů, vzniklých na základě prováděných víceprací v projektu) u stavebních zakázek (6.1) a u dodávek a služeb (6.2) a stanovuje působnost Pracovní skupiny pro vícepráce (6.3).

6.1 Posuzování stavebních změn na ÚRR Moravskoslezsko

Tato podkapitola popisuje posuzování víceprací a hodnocení stavebních změn na Úřadu Regionální rady (ÚRR) Moravskoslezsko. **Vzhledem ke složitosti a komplexní provázanosti celé problematiky se zákonem o veřejných zakázkách doporučujeme všem účastníkům stavebního procesu důkladně se seznámit s následující částí metodického pokynu, aby byly eliminovány problémy při oznamování a posuzování stavebních změn na ÚRR Moravskoslezsko.**

6.1.1 Projednávání stavebních změn před ukončením veřejné zakázky

Stavební změny, které nastanou oproti schválenému projektu ještě před zahájením výběrového řízení na zhotovitele stavby či v jeho průběhu, budou řídicím orgánem projednány na základě oznámení změn příjemcem (postup upravuje kap. 2.3 Příručky pro příjemce). Může se jednat např. o upřesnění stavební projektové dokumentace včetně položkového stavebního rozpočtu s výkazem výměr (v rámci zpracování dalšího stupně projektové dokumentace – zadávací dokumentace, prováděcí dokumentace, dodatečné informace uchazečům při výběrovém řízení, apod.), avšak účel a výstupy projektu musí být jednoznačně definovány již v úrovni žádosti o dotaci, a to včetně maximální ceny.

6.1.2 Projednávání stavebních změn po uzavření smlouvy o dílo se zhotovitelem

Příjemce oznamuje příslušnému referentovi OIP každou stavební změnu oproti uzavřené smlouvě o dílo se zhotovitelem stavebních prací, a to do **15 pracovních dnů** od zjištění této skutečnosti (tj. od vzniku víceprací nebo méněprací) a se všemi náležitostmi a způsobem popsaným níže. Zjištěné skutečnosti doloží zápisem ze stavebního deníku¹⁵ či jiným odpovídajícím způsobem s datem pro ověření vzniku těchto skutečností. Pokud příjemce nedodrží stanovený termín, případně oznámí změnu až při podání žádosti o platbu, může dojít k prodloužení administrace podané žádosti z důvodu komplikací při dokládání a případném ověřování prováděných stavebních změn (např. v případě zakrytí stavebních konstrukcí nebo nedostatečného prokázání okolností, které změny vyvolaly).

¹⁵ Náležitosti a způsob vedení stavebního deníku a jednoduchého záznamu o stavbě definuje příloha č. 5 vyhlášky č. 499/2006 Sb. v platném znění

<i>Řízená kopie elektronická</i>	<i>Platnost od</i>	<i>Verze</i>	<i>Strana č.</i>	<i>Stran celkem</i>
	<i>15. 5. 2015</i>	<i>2.16</i>	<i>37</i>	<i>43</i>

Vícepráce jsou obecně ve vztahu k původní veřejné zakázce dle zákona o veřejných zakázkách **vždy novým předmětem plnění**, tedy novou veřejnou zakázkou (možnosti zadání víceprací přímo zhotoviteli původní veřejné zakázky jsou omezené a odvíjí se od celkové hodnoty víceprací a splnění níže uvedených podmínek).

Z hlediska posouzení (ne)způsobilosti výdajů ROP Moravskoslezsko a v návaznosti na zákon o veřejných zakázkách jsou vícepráce rozděleny takto:

- 1) **Dodatečné stavební práce**, které nebyly obsaženy v původních zadávacích podmínkách, jejich potřeba vznikla v důsledku okolností, které zadavatel jednající s náležitou péčí nemohl předvídat a tyto dodatečné stavební práce jsou nezbytné pro provedení původních stavebních prací, a to za předpokladu, že:
 - a. dodatečné stavební práce budou zadány témuž dodavateli,
 - b. dodatečné stavební práce nemohou být technicky nebo ekonomicky odděleny od původní veřejné zakázky, pokud by toto oddělení způsobilo závažnou újmu zadavateli, nebo ačkoliv je toto oddělení technicky či ekonomicky možné, jsou dodatečné stavební práce zcela nezbytné pro dokončení předmětu původní veřejné zakázky, a
 - c. celkový rozsah dodatečných stavebních prací nepřekročí 30 % ceny původní veřejné zakázky.

Dodatečné stavební práce jsou po jejich schválení řídicím orgánem a při splnění ostatních podmínek stanovených metodickými pokyny, **považovány za způsobilé výdaje projektu**. Zadavatel zadá nový předmět plnění veřejné zakázky (dodatečné stavební práce) zhotoviteli původní veřejné zakázky některou z přípustných forem zadávacího řízení (připouští se zadání v jednacím řízení bez uveřejnění nebo zadání veřejné zakázky malého rozsahu) a zpravidla s ním sjedná dodatek k původní smlouvě o dílo.

Celková hodnota dodatečných stavebních prací

Zákonem o veřejných zakázkách i metodickým pokynem je stanoven limit pro celkový rozsah dodatečných stavebních prací, který činí **max. 30 % z ceny původní veřejné zakázky**. Při kalkulaci celkové předpokládané hodnoty dodatečných stavebních prací nelze kalkulovat úhrnem (vzájemně započítávat) méněpráce a vícepráce, neboť novou veřejnou zakázkou jsou pouze vícepráce, které nebyly zadavatelem v původní veřejné zakázce vymezeny. Pro tento účel musí tedy zadavatel **sečíst hodnotu dodatečných stavebních prací** za celou dobu realizace díla, přičemž od ní **nelze odečítat hodnotu méněprací**.

<i>Řízená kopie elektronická</i>	<i>Platnost od 15. 5. 2015</i>	<i>Verze 2.16</i>	<i>Strana č. 38</i>	<i>Stran celkem 43</i>
--------------------------------------	------------------------------------	-----------------------	-------------------------	----------------------------

- 2) **Nové stavební práce**, které nebyly obsaženy v původních zadávacích podmínkách¹⁶ a zároveň nesplňují některou nebo žádnou z částí definice dle bodu 1).

Nové stavební práce je nutno zadat některou z forem výběrového řízení, kterou určuje Metodický pokyn pro zadávání veřejných zakázek nebo zákon o veřejných zakázkách (zpravidla nelze takové práce zadat přímo zhotoviteli původního předmětu díla). Pohlíží se na ně jako na nové aktivity projektu, které nebyly obsaženy ve schválené žádosti o dotaci a posuzují se jako podstatné změny v projektu.

Je nutné si uvědomit, že do této kategorie patří i veškeré změny, které jsou způsobeny nesprávným a neúplným vymezením předmětu plnění veřejné zakázky, za které nese plnou odpovědnost zadavatel. Jedná se např. o nedostatečně vymezený předmět projektu (např. zadavatel při zpracování projektové dokumentace opomene zadat projektantovi některý stavební prvek nebo stavební objekt), nedostatečně vymezené technické podmínky, neaktuální vyjádření dotčených orgánů či nezohlednění aktuální platné legislativy, zapomenuté položky rozpočtu a chyby ve výkazu výměr vč. početních chyb, jiné chyby a opomenutí v zadávací dokumentaci, dodatečné požadavky investora či uživatele apod., jedná se také o vícepráce zaviněné zhotovitelem. **Změny vyvolané popsánými okolnostmi jsou vždy nezpůsobilými výdaji projektu.**

Méněpráce jsou stavební práce, které jsou zahrnuty ve smlouvě o dílo mezi investorem a zhotovitelem, ale jsou na základě dohody smluvních stran realizovány v menším nebo nulovém rozsahu, současně při zachování výstupních parametrů projektu.

Méněpráce jsou z hlediska posouzení jejich (ne)způsobilosti řídicím orgánem rozděleny obdobně jako vícepráce a souvisí s tím i možnost dalšího nakládání s finančními prostředky rozpočtu projektu, které jsou k nim vázány:

1. Méněpráce, které vznikly v důsledku okolností, které zadavatel jednající s náležitou péčí nemohl předvídat, zpravidla spojené s realizací dodatečných stavebních prací nezbytných pro dokončení původních stavebních prací (schválených řídicím orgánem). Finanční prostředky vázané k těmto méněpracím (hodnota neprováděných prací) jsou po schválení řídicím orgánem ponechány v rozpočtu projektu a je možný jejich přesun na jiné způsobilé výdaje projektu, popř. jejich zápočet se schválenými vícepracemi.
2. Méněpráce, které mají jiné příčiny - zpravidla jsou spojeny s nerealizací konkrétních výstupů projektu či jejich částí (jak z hlediska rozsahu, tak kvality provedení), popř. s realizací účelně úspornějších řešení či jiných řešení, při nichž dochází k úspoře finančních prostředků bez objektivního odůvodnění jejich nepředvídatelnosti a nezbytnosti. Finanční prostředky vázané k těmto méněpracím (hodnota neprováděných prací) jsou považovány za nerealizované výdaje projektu a nelze je přesunout na jiné položky rozpočtu ani je započítat v rámci smlouvy o dílo s jinými schválenými vícepracemi.

¹⁶ Na nové stavební práce, které byly obsaženy v původních zadávacích podmínkách, se vztahuje §23 odst. 7 písm.b) a § 99 zákona č. 137/2006 Sb., v platném znění (opční právo).

<i>Řízená kopie elektronická</i>	<i>Platnost od</i>	<i>Verze</i>	<i>Strana č.</i>	<i>Stran celkem</i>
	<i>15. 5. 2015</i>	<i>2.16</i>	<i>39</i>	<i>43</i>

Důležité obecné pravidlo při neschválení financování stavební změny

V případě neschválení financování stavební změny ze strany ÚRR je realizace nově zamýšleného řešení v plné míře v kompetenci příjemce (a to jak z hlediska postupu při zadání takovýchto nových stavebních prací, tak z hlediska úhrady nákladů s nimi spojených). Alokované prostředky na původní řešení vlivem neschválení stavební změny jako dodatečné stavební práce (vícepráce) nemohou být z dotace poskytnuty (jedná se o nové stavební práce) a není ani možné, aby byl příjemcem z vlastních zdrojů hrazen pouze rozdíl mezi původním a novým řešením. Důvodem je skutečnost, že původně požadované řešení (původní položky) není realizováno (nemůže být ani proplaceno) a nové řešení (nové položky) není vysoutěženo, čímž dochází k nesouladu postupu zadavatele se zákonem o veřejných zakázkách nebo metodickým pokynem o zadávání veřejných zakázek (zadavatel je povinen při postupu podle zákona i podle metodického pokynu dodržovat zásady transparentnosti, rovného zacházení a zákazu diskriminace).

Projednávání stavebních změn řídicím orgánem ROP Moravskoslezsko

Při oznámení stavebních změn řídicímu orgánu předloží příjemce kromě žádosti o změnu prostřednictvím elektronické aplikace „Podání změny“ následující dokumenty:

- podrobný popis a vysvětlení příjemce k dané změně
- podklady, z kterých vyplývá, že zadavatel jednal s náležitou péčí a nemohl okolnosti vedoucí ke vzniku změn předvídat
- zápis ve stavebním deníku nebo jiném adekvátním dokumentu, podepsaný odpovědným zástupcem příjemce a zhotovitele, technickým dozorem investora, příp. autorským dozorem
- vyjádření projektanta, architekta či jiné odpovědné osoby
- relevantní fotodokumentaci
- ke každé změně ocenění daných položek pomocí změnového položkového rozpočtu, kde bude patrné, které položky se přičítají a které odečítají (v případě použití souhrnného rozpočtu pro všechny změny v rámci změnového formuláře, označení položek do skupin pro každou jednotlivou změnu). Pokud bude položkový rozpočet nepřehledný či jinak nečitelný a řídicí orgán nebude moci posoudit financovatelnost této změny, náklady příslušné změny budou posouzeny jako nezpůsobilé výdaje. **Přílohou č. 4** tohoto metodického pokynu je **vzorový změnový rozpočet pro posouzení víceprací**.
- dodatek ke smlouvě o dílo / smlouvu o dílo obsahující nový předmět plnění (vícepráce, příp. méněpráce) mezi příjemcem a zhotovitelem, zároveň původní smlouva o dílo musí obsahovat ujednání o vícepracích včetně možnosti případných zápočtů víceprací a méněprací
- nezbytná vyjádření od třetích stran či jiných subjektů, kterými příjemce změny zdůvodňuje a dokládá (vyjádření statika, stavebního úřadu, památkového ústavu, Krajské hygienické stanice, apod.)

Po obdržení těchto dokumentů řídicí orgán posoudí předložené změny. Příjemce je následně informován o výsledku posouzení změny.

<i>Řízená kopie elektronická</i>	<i>Platnost od 15. 5. 2015</i>	<i>Verze 2.16</i>	<i>Strana č. 40</i>	<i>Stran celkem 43</i>
--------------------------------------	------------------------------------	-----------------------	-------------------------	----------------------------

Příklady stavebních změn v projektech, které nejsou považovány za dodatečné stavební práce v rámci ROP Moravskoslezsko, a výdaje s nimi spojené jsou považovány za nezpůsobilé:

- stavební práce, dodávky a služby nebyly obsaženy v zadávací dokumentaci a vyplývají z dodatečných požadavků zadavatele;
- chyby, nedostatky a opomenutí projektové dokumentace, které vznikly na straně nebo s vědomím zadavatele, např. poskytnutím nesprávných informací projektantovi nebo opomenutím některých důležitých informací, které zadavatel měl a mohl uvést;
- chyby, nedostatky a opomenutí projektové dokumentace, která je zjevně nedostatečná nebo o jejich nedostatcích zadavatel věděl, vědět měl či mohl vědět, a přesto tuto projektovou dokumentaci použil jako součást zadávací dokumentace;
- chybný nebo neúplný soupis stavebních prací, dodávek a služeb s výkazem výměr,
- chybně nebo nedostatečně vymezené technické podmínky v rámci zadávací dokumentace;
- změny technických řešení a materiálů bez objektivních příčin;
- vícepráce zaviněné zhotovitelem při realizaci díla;
- opravy a udržovací práce;
- práce vyvolané nepravdivými odkazy na měnící se legislativu, které zadavatel jednající s náležitou péčí při přípravě zadávací dokumentace nemohl předvídat
- práce vyvolané nedostatečnou obhlídkou či průzkumy a viditelné či jinak zřejmé před vypracováním zadávací dokumentace.

Vzhledem ke složitosti této problematiky je doporučeno při nastalé stavební změně kontaktovat pověřené pracovníky ÚRR a řešení této situace s nimi konzultovat.

6.2 Posuzování změn projektu v případě dodávek a služeb

Vícepracemi v případě dodávek a služeb se rozumí **každé** překročení jednotlivé položky seznamu dodávek či služeb s výjimkou tzv. souhrnných položek - viz upozornění a definice níže. Vícepracemi jsou i nově vložené práce, aktivity nebo služby a je třeba postupovat rovněž podle ustanovení Příručky pro příjemce, kapitoly 2.3 Změny v realizaci projektu.

Upozornění: v oprávněných případech je možné pracovat s tzv. souhrnnými položkami seznamu dodávek a služeb. Např. nábytkové vybavení učebny, zařízení šatny apod. Podmínkou je, aby účel plnění byl jednoznačně definován již v úrovni žádosti o dotaci, a to včetně maximální ceny. Současně je nutné, aby realizace výběru nákupu dodávek a služeb bylo plně v souladu se zákonem č. 137/2006 Sb. (o veřejných zakázkách) a MP o veřejných zakázkách (URR). O akceptování souhrnných položek a jejich oprávněnosti rozhoduje ÚRR. Způsobilost dílčích položek v rámci takto schválené položky souhrnné bude posuzována zejména z hlediska jejich účelnosti, efektivnosti a hospodárnosti ve vztahu k definovanému účelu souhrnné položky.

<i>Řízená kopie elektronická</i>	<i>Platnost od 15. 5. 2015</i>	<i>Verze 2.16</i>	<i>Strana č. 41</i>	<i>Stran celkem 43</i>
--------------------------------------	------------------------------------	-----------------------	-------------------------	----------------------------

Souhrnnou položkou v případě dodávek a služeb se pro potřeby ROP MS rozumí tedy takový souhrn dílčích položek, u nichž je jednoznačně a průkazně doložen vztah ke schválenému účelu a současně jsou splněny podmínky:

- účel plnění byl jednoznačně definován, a to včetně maximální ceny
- realizace výběru nákupu dodávek a služeb bylo uskutečněno plně v souladu se zákonem č. 137/2006 Sb. (o veřejných zakázkách) a MP o veřejných zakázkách (URR).

Důležité upozornění:

Změny v dodávkách a službách je při splnění výše uvedených podmínek možné akceptovat pouze před vyhlášením veřejné zakázky. Po ukončení výběrového řízení a uzavření smlouvy s vybraným uchazečem se zadávání jakýchkoliv změn řídí pravidly uvedenými v Metodickém pokynu pro zadávání veřejných zakázek a v zákoně o veřejných zakázkách.

Pro dodávky a služby rovněž platí, že jejich **změny jsou** obecně ve vztahu k původní veřejné zakázce **vždy novým předmětem plnění**, tedy novou veřejnou zakázkou (byť se jedná o záměny jednotlivých položek předmětu dodávek nebo služeb) a vyžadují zadání některou z forem výběrového řízení, kterou určuje Metodický pokyn pro zadávání veřejných zakázek nebo zákon o veřejných zakázkách. Např. zadání nových dodávek dodavateli původní veřejné zakázky formou jednacího řízení bez uveřejnění je možné jen ve zcela výjimečných případech při splnění podmínek § 23 odst. 5 zákona (zpravidla písm. b¹⁷). Pro zadávání nových či dodatečných služeb platí stejná pravidla jako pro zadávání stavebních prací.

6.3 Pracovní skupina Vícepráce

Stavební změny v projektech projednává Pracovní skupina Vícepráce, která zasedá zpravidla v týdenní periodicitě. Členy pracovní skupiny jsou pověřeni pracovníci Úřadu Regionální rady. Pracovní skupina vydává doporučení pro rozhodnutí o způsobilosti výdajů předložených změn a celkově posuzuje stavební problematiku předkládaných projektů. Všechny předložené stavební změny v projektech musí projednat pracovní skupina, pokud není rozhodnuto jinak. Doporučení pracovní skupiny je podkladem pro práci referentů veřejných zakázek, kteří kontrolují průběh veřejných zakázek (VZ) dle zákona o VZ a Metodického pokynu pro zadávání veřejných zakázek a soulad zpracování stavebních změn dle zákona o VZ a Metodickým pokynem.

¹⁷ b) jde o dodatečné dodávky od téhož dodavatele, s nímž již byla uzavřena smlouva, které jsou určeny jako částečná náhrada původní dodávky nebo jako rozšíření stávajícího rozsahu dodávky, a to za předpokladu, že by změna dodavatele nutila zadavatele pořizovat zboží odlišných technických parametrů, které by měly za následek neslučitelnost s původní dodávkou nebo by znamenaly nepřiměřené technické obtíže při provozu a údržbě původní dodávky; celková doba trvání původní smlouvy, včetně doby trvání smlouvy na dodatečné dodávky podle tohoto ustanovení, nesmí v případě veřejného zadavatele přesáhnout dobu 3 let, pokud to není odůvodněno zvláštními okolnostmi,

<i>Řízená kopie elektronická</i>	<i>Platnost od</i>	<i>Verze</i>	<i>Strana č.</i>	<i>Stran celkem</i>
	15. 5. 2015	2.16	42	43

7 Použité zkratky

Zkratka	Vysvětlení
ERDF	Evropský fond regionálního rozvoje
ES	Evropské Společenství
ESF	Evropský sociální fond
Fondy EU	Definice pro ERDF, ESF a FS dle článku 1 Obecného nařízení č. 1083/2006
Implementační nařízení č. 1828/2006	Nařízení Komise (ES) č. 1828/2006 ze dne 8. prosince 2006, kterým se stanoví prováděcí pravidla k nařízení Rady (ES) č. 1083/2006 o obecných ustanoveních týkajících se Evropského fondu pro regionální rozvoj, Evropského sociálního fondu a Fondu soudržnosti a k nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1080/2006 o Evropském fondu pro regionální rozvoj
Nařízení č. 1080/2006 o ERDF	Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1080/2006 ze dne 5. července 2006 o Evropském fondu pro regionální rozvoj a o zrušení nařízení (ES) č. 1783/1999
Nařízení č. 1081/2006 o ESF	Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1081/2006 ze dne 5. července 2006 o Evropském sociálním fondu a o zrušení nařízení (ES) č. 1784/1999
Nařízení č. 1082/2006 o ESÚS	Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1082/2006 ze dne 5. července 2006 o evropském seskupení pro územní spolupráci (ESÚS)
Nařízení č. 1084/2006 o FS	Nařízení Rady (ES) č. 1084/2006 ze dne 11. července 2006 o Fondu soudržnosti a o zrušení nařízení (ES) č. 1164/94
NOK	Národní orgán pro koordinaci (Ministerstvo pro místní rozvoj)
Obecné nařízení č. 1083/2006	Nařízení Rady (ES) č. 1083/2006 ze dne 11. července 2006 o obecných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu a Fondu soudržnosti a o zrušení nařízení (ES) č. 1260/1999
OP	Operační program
ROP MS	Regionální operační program regionu soudržnosti Moravskoslezsko na období 2007-2013
ŘO	Řídící orgán
SF	Strukturální fondy